

# РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА



Игорь Сечин,  
глава «Роснефти»

Монопольное  
положение  
«Росгеологии»  
невыгодно для рынка  
госкомпании, с. 12

ФОТО: Олег Грицаенко/РБК

<b>ПОЛИТИКА</b>	<b>ЭКОНОМИКА</b>	<b>ЛЮДИ</b>	<b>БИЗНЕС</b>	<b>ДЕНЬГИ</b>	<b>15 июня 2015</b> Понедельник No 101 (2118) <b>WWW.RBC.RU</b>
<b>КУРСЫ ВАЛЮТ</b> (ЦБ, 12.06.2015)	▼ \$1= ₽54,52	▼ €1= ₽61,47	▼ <b>ЦЕНА НЕФТИ BRENT</b> (BLOOMBERG, 12.06.2015, 19.00 МСК) <b>\$64,40</b> ЗА БАРЕЛЬ	▼ <b>ИНДЕКС РТС</b> (МОСКОВСКАЯ БИРЖА, 11.06.2015) <b>950,38 ПУНКТА</b>	▲ <b>МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЗЕРВЫ</b> <b>РОССИИ</b> (ЦБ, 05.06.2015) <b>\$361,6</b> МЛРД

**ИНВЕСТИЦИИ** Компания «Лидер» откликнулась на призыв ЦБ вкладывать деньги в овощебазы

## Пенсии для овощей



Вкладывать пенсии в овощебазы «Лидер» предлагает через концессии

ЕКАТЕРИНА МЕТЕЛИЦА

**Компания «Лидер», управляющая сотнями миллиардов пенсионных рублей, готова вложить часть этих денег в овощные базы. Идея принадлежит Центробанку, цель — снизить колебания цен на продукты.**

ЗАО «Лидер», которое управляет средствами девяти крупнейших пенсионных фондов, начиная с «Газфонда», направила на имя министра сельского хозяйства Александра Ткачева письмо, в котором заявила о возможности инвестировать в агропромышленные комплексы. Письмо (есть у РБК) подписано первым заместителем гендиректора компании Юрием Сизовым. Источник, близкий к «Лидеру», подтвердил подлинность письма.

Идею вкладывать пенсионные деньги в «объекты инфраструктуры, связанные с обработкой и хранением плодоовощной продукции», или просто овощебазы, высказал Банк России в конце мая. Свою инициативу ЦБ обосновал желанием снизить высокую волатильность цен на продукты питания, которая порождает повышенные инфляционные ожидания. Инициативу Банка России поддерживают в Минфине, говорил замминистра финансов Алексей Моисеев.

Представители пенсионной индустрии настроенно относятся к идее

ЦБ. «Мы готовы инвестировать только в понятные активы, но пока мы не понимаем условий инвестиций в сельское хозяйство», — говорил РБК глава крупного фонда. Однако «Лидер», под управлением которой 436 млрд руб., в письме министру заявила, что рассматривает возможность вкладывать пенсионные деньги в создание агропромышленных комплексов, в том числе оптово-распределительных центров, через механизм концессионных облигаций. Концессия подразумевает, что проектные компании строят инфраструктурные объекты, а затем пользуются ими определенное время, окупая свои инвестиции, но собственником объектов при этом является государство.

Строительство оптово-распределительных центров для овощей будет являться эффективным вкладом индустрии НПП в выполнение госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013–2020 годы, пишет Сизов. Эта программа подразумевает импортозамещение, «что напрямую связано с необходимостью создания условий для хранения, переработки, распределения и сбыта сельхозпродукции». Однако на реализацию этого не хватает бюджетных средств. Именно поэтому государству необходимо привлечь к работе управляющих пенсионными деньгами. Начать инвестировать прямо сей-

**«Мы готовы инвестировать только в понятные активы, но пока мы не понимаем условий инвестиций в сельское хозяйство»**

час не получится: сперва необходимо внести изменения в закон «О концессионных соглашениях», где приведен список объектов таких соглашений — дороги, морские и речные порты, аэродромы и др. Из приложенного к письму проекта поправок к закону следует, что «Лидер» предлагает включить в список оптово-распределительные центры для сельхозпродукции и «водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции».

«Лидер» уже давно организует инвестиции в концессионные проекты и инфраструктуру. Например, ОАО «Главная дорога» подписало с Федеральным дорожным агентством первое в России концессионное соглашение по строительству и эксплуатации платной автодороги. Как ранее писал РБК, на строительство нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги Москва — Минск было привлечено 16,8 млрд руб. пенсионных накоплений. Другие консорциумы, организованные «Лидером», подписали соглашения с Нижегородской областью о строительстве и эксплуатации физкультурно-оздоровительных комплексов, а также с Нижегородской, Саратовской, Архангельской и Мурманской областями — об утилизации твердых бытовых отходов.

ЗАО «Лидер» и Минсельхоз не ответили на официальный запрос РБК. ▣

### РАССЛЕДОВАНИЕ

## На что живет Донбасс

ИВАН ГОЛУНОВ,  
АЛЕКСАНДР АРТЕМЬЕВ

**Экономика непризнанных республик на востоке Украины — или зон Т1 и Т2, как их называют российские чиновники, — тесно связана с Россией.**

— Это объект «Г»? Совещание директоров шахт здесь будет? А то я уже запутался в ваших парнях, — спрашивает директор одной из шахт в Донецкой народной республике (ДНР) у охранника с автоматом на входе в донецкий бизнес-центр.

Встреча угольщиков, которую ведет лично глава ДНР Александр Захарченко, проходит в напряженной атмосфере.

— А где у нас директор-переводчик шахты «Трудовая»? — спрашивает Захарченко.

— Игоря Николаевича вчера забрали в «подвал», предъявив обвинение в незаконном хранении оружия и подделке документов, — объясняет замминистра угля ДНР Александр Потапенко.

— Возможно, произошла накладка. Топазу [позывной Игната Кромского, одного из полевых командиров ДНР] позвонить, сказать, чтобы отпустил, — вершит суд Захарченко.

С этой необычной встречи в Донецке началось расследование РБК — на какие деньги живут две непризнанные территории на востоке Украины, до войны дававшие 16% украинского ВВП.

### СТРАНА ПЕНСИОНЕРОВ

Сейчас на территории Донбасса, контролируемой ополченцами, проживают 2–2,5 млн человек.

Продолжение на с. 2



ПОДПИСКА: (495) 363-11-01

**РБК**  
ежедневная  
деловая  
газета

16+

**Ежедневная деловая газета РБК**  
**Главный редактор:**  
Максим Павлович Солюс  
**Заместители главного редактора:**  
Петр Мироненко, Юлия Ярош  
**Выпуск:** Дмитрий Иванов  
**Руководитель фотослужбы:** Алексей Зотов  
**Фоторедактор:** Наталья Славгородская  
**Верстка:** Константин Кузниченко  
**Корректура:** Марина Колчак  
**Инфографика:** Олеся Волкова, Андрей Ситников

**ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК**  
**Шеф-редактор проектов РБК:**  
Елизавета Осетинская  
**Главный редактор rbc.ru**  
**и ИА РосБизнесКонсалтинг:** Роман Баданин  
**Заместители главного редактора:**  
Ирина Малкова, Владимир Моторин,  
Дмитрий Рыжов  
**Главный редактор журнала РБК:**  
Валерий Игуменов  
**Заместители главного редактора:**  
Андрей Бабицкий, Анфиса Воронина  
**Арт-директор:** Ирина Борисова  
**Руководитель фотослужбы:** Варвара Гладкая

**Руководители направлений –**  
**заместители главного редактора**  
**Банки и финансы:** Елена Тофанюк  
**Индустрия и энергоресурсы:** Петр Кирьян  
**Информация:** Игорь Терентьев  
**Политика и общество:** Максим Гликин  
**Спецпроекты:** Елена Мязина  
**Экономика:** Дмитрий Коптюбенко

**Редакторы отделов**  
**Международная жизнь:** Иван Ткачев  
**Мнения:** Антон Шириков  
**Потребительский рынок:** Денис Пузырев  
**Свой бизнес:** Владислав Серегин  
**Медиа и телеком:** Полина Русыева

**Адрес редакции:** 117393, г. Москва,  
ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
**Телефон редакции:** (495) 363-1111, доб. 1177  
**Факс:** (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru  
**Адрес для жалоб:** complaint@rbc.ru

**Учредитель газеты:** ООО «РБК Медиа»  
Газета зарегистрирована в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи, информационных  
технологий и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации средства  
массовой информации ПИ № ФС77-59174  
от 3 сентября 2014 года.

**Издатель:** ООО «БизнесПресс»  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru  
**Генеральный директор:** Екатерина Сон

**Корпоративный коммерческий директор:**  
Людмила Гурей  
**Коммерческий директор**  
**издательского дома «РБК»:** Анна Батыгина  
**Директор по рекламе**  
**товаров группы люкс:** Виктория Ермакова  
**Директор по рекламе сегмента авто:**  
Мария Железнова

**Директор по маркетингу:** Андрей Сикорский  
**Директор по распространению:**  
Анатолий Новгородов  
**Директор по производству:** Надежда Фомина

**Подписка по каталогам:**  
Агентство «Роспечать», подписной индекс: 19781  
Российская пресса, подписной индекс: 24698

**Подписка в редакции:**  
Телефон: (495) 363-1101  
Факс: (495) 363-1159

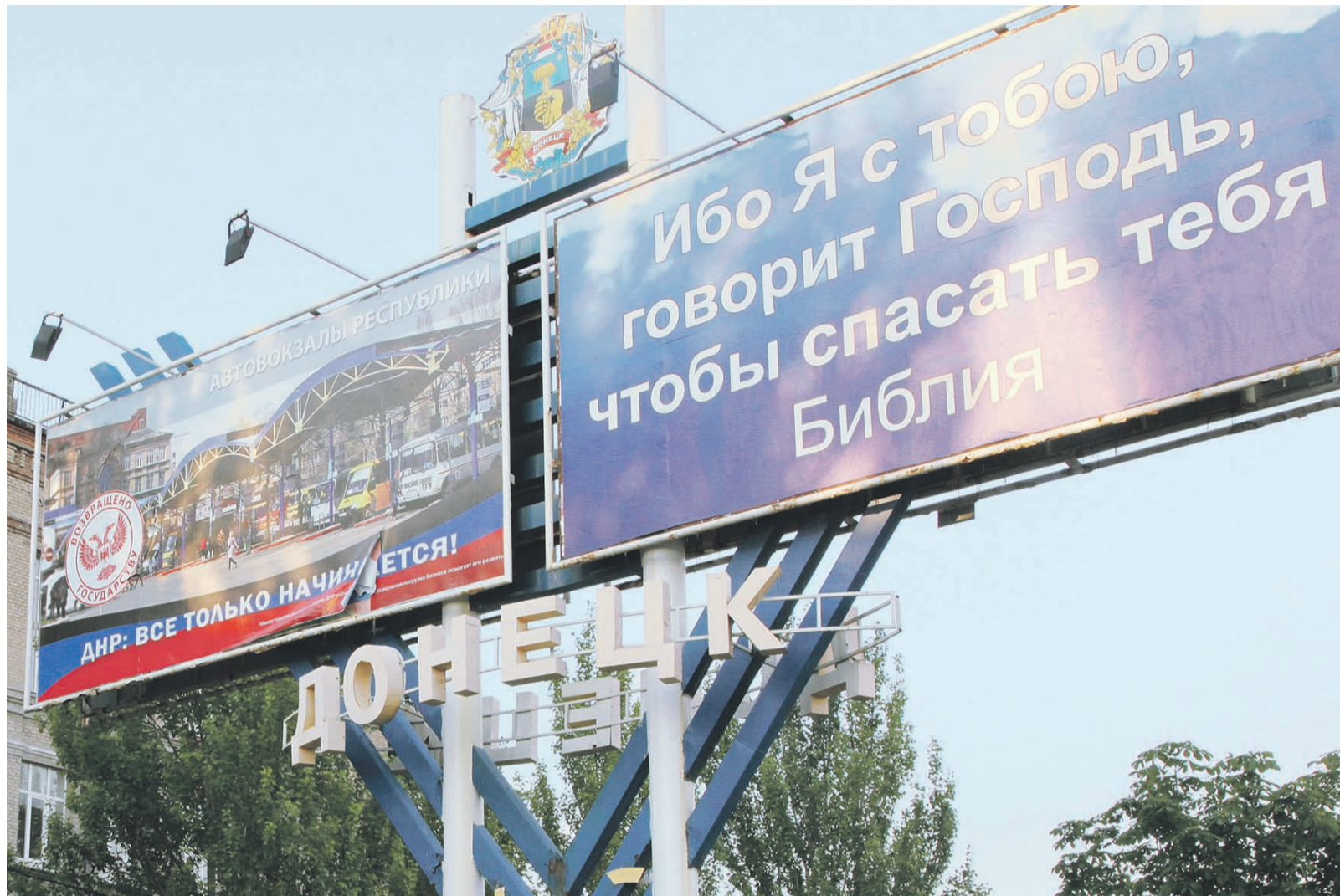
Этот номер отпечатан  
в ОАО «Московская газетная типография»  
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1

Заказ № 1458  
Тираж: 80 000

Номер подписан в печать в 22.00  
Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов  
допускается только по согласованию с редакцией.  
При цитировании ссылка на газету РБК  
обязательна.

© «БизнесПресс», 2015



Одна из главных проблем жителей самопровозглашенных республик Донбасса — отсутствие регулярных выплат социальных пособий и зарплат. Одним из способов решения этого вопроса в ДНР стала национализация крупных предприятий, проходящая под слоганом «ДНР. Все только начинается»



Сотрудники Центрального республиканского банка ДНР заняли донецкий офис украинского госбанка «Укрэкспанк»



После того как в Донбассе начались артобстрелы городов, находящихся под контролем ополченцев, украинские банки закрыли свои отделения. На фото: Донецк, Киевский проспект

## Экономика Новороссии

# На что живет Донбасс

➔ Продолжение. Начало на с. 1

Из них около 1 млн человек — пенсионеры, рассказывает источник РБК, близкий к руководству ополчения (до начала боевых действий в Донецкой и Луганской областях Украины проживали около 6,5 млн человек). Похожие данные приведены в докладах Российского института стратегических исследований (РИСИ), который готовит для российского правительства аналитику по ситуации в Донбассе (РБК удалось ознакомиться с документами): сейчас в Донбассе проживают примерно 3 млн человек, из которых большая часть — пенсионеры и социально не защищенные слои населения. Наиболее состоятельная и квалифицированная

часть населения уехала, пишут авторы одного из докладов.

Пенсионерка, сотрудница одного из музеев Донецка, не получает зарплату ни от Украины, ни от ДНР с августа прошлого года, украинскую пенсию последнего раз выплатили в октябре, но снять деньги с карточки не получилось, большинство банкоматов уже не работало (в ноябре Украина объявила экономическую и транспортную блокаду республик, продолжив выплату пенсий только тем, кто переехал на территорию, подконтрольную Украине).

К марту от властей ДНР она получила пенсию лишь однажды — 1000 грн (средняя пенсия на Украине в 2014 году — 1670 грн). Утром она завтракает в социальной столовой, которую открыл

**В ДНР размер выплат — 1000 грн, которые за пять месяцев удалось выплатить дважды**

для жителей соседних домов владелец одной из гостиниц Донецка, а вечером готовит дома из продуктов, которые еженедельно получает от гуманитарного фонда «Поможем» предпринимателя Рината Ахметова.

В ДНР размер выплат — 1000 грн, которые за пять месяцев (с октября по март) удалось выплатить дважды. В ЛНР размер пособия составлял 1800 грн, их выплатили всего один раз. По подсчетам РБК, обе республики с ноября по март должны были потратить на социальные выплаты около 1,9 млрд грн (3,8 млрд руб. — здесь и далее расчеты по курсу валют, утвержденному ДНР).

Но весной все поменялось. В конце марта главы республик одновременно



16 марта 2015 года Енакиевский металлургический завод (входит в холдинг «Метинвест» Рината Ахметова и Вадима Новинского) после месячного простоя возобновил работу, продолжив платить налоги на Украине. На фото: рабочие завода в декабре 2014 года



В начале июня в Донбассе прекратили работать магазины сети супермаркетов «Брусничка» и автозаправочные станции «Параллель», принадлежащие Ринату Ахметову. На фото: магазин «Брусничка» в Донецке



Бизнес-центр на Киевском проспекте Донецка был сдан незадолго до начала артобстрелов города. Въехать в него успели лишь несколько компаний



Луганск, как и Донецк, в течение долгого времени подвергался обстрелам. На фото: торговый центр «Фуршет» возле автовокзала города



За год боевых действий в Донбассе Россия отправила туда 29 автоколонн с гуманитарной помощью. Официальных данных о том, во сколько обошлись эти конвои, нет. По словам источника РБК, близкого к правительству, речь идет о сотнях миллионов рублей

ФОТО: Елена Горбачева для РБК, Иван Голунов, РИА Новости, AP

подписали распоряжение о начале регулярной выплаты пенсий в довоенных размерах. Но вместо привычных гривен пенсии начали выдавать в рублях по курсу 1 к 2 (1 украинская гривна приравнена к 2 российским рублям).

Незадолго до этого руководство ДНР и ЛНР объявило о недостаточном количестве наличной гривны и создало в регионе мультивалютную зону, где вместе с украинской валютой стали ходить рубль, доллар и евро. В этих валютах можно платить в магазинах, начислять налоги и выдавать зарплату и пенсии.

«Валюта зависит от денежной массы, которая заходит в республику. Мы увидели, что у нас есть необходимая масса в рублях, и начали выплаты. Возможно, будут заходить доллары в большом объ-

еме, тогда будем платить доллары», — объясняет РБК замминистра финансов ДНР Оксана Таран. Откуда зашла рублевая масса, в республике не объясняют.

С конца мая обе республики начали платить еще и пособия — разным категориям, от инвалидов до беременных женщин. Например в апреле ЛНР планировала потратить на выплату пенсий 1,7 млрд руб., заявлял глава ЛНР Игорь Плотницкий. В мае к той же сумме потребуется еще около 250 млн руб. для выплаты пособий, рассказал источник, близкий к главе ЛНР.

Меньше определенности с зарплатами бюджетникам и работникам госпредприятий. В ЛНР планируют начать выплату зарплат бюджетникам за май, несмотря на задолженность по зарплате

с декабря по апрель. «Пока нам говорят: «Терпите», пытаемся приспособиться к тому, чтобы терпеть. Бывает, человек приходит, говорит, нету шести гривен, чтобы приехать на работу...» — рассказывает о сотрудниках своего аппарата глава одного из министерств ЛНР.

В Донецке зарплату бюджетникам давали только один раз — в конце октября, перед выборами депутатов Народного совета ДНР, врачи и учителя получили зарплату за сентябрь. Когда будут следующие выплаты, неизвестно. В апреле Захарченко обещал, что выплата бюджетникам начнется не раньше конца мая. Но в середине июня она так и не началась.

Оценить общий объем выплат пенсионерам и работникам госсек-

**Руководство ДНР и ЛНР объявило о недостаточном количестве наличной гривны и создало в регионе мультивалютную зону**

тора не берется никто из чиновников. «Об этом можно говорить, когда будет принят бюджет. Сейчас мы работаем по ситуации, в зависимости от поступления налогов», — объясняет министр финансов ЛНР Евгений Майнулов. В ДНР бюджет на 2015 год также не принят, а распределение средств происходит по временному положению, пояснили РБК в министерстве по налогам и сборам. Ознакомиться с временным положением РБК не удалось.

По подсчетам редакции, только на выплату пенсий и социальных пособий республике должны тратить не менее 4,6 млрд руб. в месяц (55,2 млрд руб. в год). Откуда они брали и возьмут эти деньги? →

## Промышленность Донбасса весной 2015 года

Территория (на апрель 2015 года) под контролем

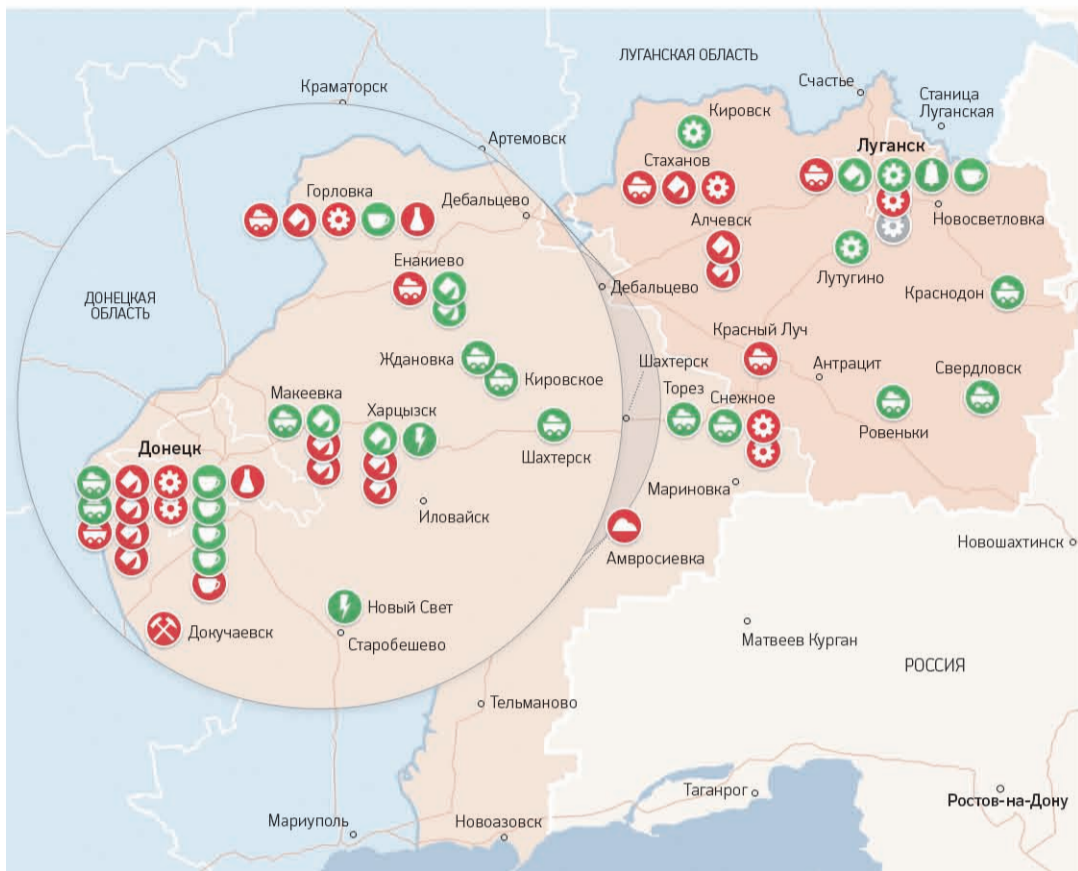
- вооруженных сил Украины
- ополченцев ДНР
- ополченцев ЛНР

Предприятие

- Работает
- Не работает
- Нет данных
- Владелец

Отрасль

- Угледобыча
- Пищевая
- Легкая пр-ть
- Металлургия
- Химическая
- Горно-обогатительная
- Машиностроение
- Электроэнергетика
- Пр-во стройматериалов



Самопровозглашенная Луганская народная республика

### Луганск

- «Луганскуголь»
  - Под контролем ЛНР
- «Сталь»
  - Нет данных
- «Автомоторзапчасть»
  - Андрей Недовес
- «Лугансктепловоз»
  - Трансмашхолдинг (Россия)
- Луганский патронный завод
  - Под контролем ЛНР
- «Глория Джинс»
  - «Глория Джинс» (Владимир Мельников, Россия)
- «Луга-Нова»
  - Леонид Держак

### Алчевск

- Алчевский металлургический комбинат
  - Алчевский коксохимический завод
    - Владелец обоих предприятий: Индустриальный союз Донбасса (51% — Александр Катунин, Россия)

### Кировск

- «Центрокуз»
  - Нет данных

### Краснодон

- «Краснодонуголь»
  - Группа СКМ (Ринат Ахметов)

### Красный Луч

- «Донбассантрацит»
  - Под контролем ЛНР

### Лутугино

- Лутугинский валковый комбинат
  - Под контролем ЛНР

### Ровеньки

- «ДТЭК Ровенькиантрацит»
  - Группа СКМ (Ринат Ахметов)

### Свердловск

- «ДТЭК Свердловантрацит»
  - Группа СКМ (Ринат Ахметов)

### Стаханов

- «Стахановуголь»
  - Под контролем ЛНР
- Стахановский ферросплавный завод
  - Группа «Приват»
- Стахановский вагоностроительный завод
  - Группа «Финансы и Кредит» (Константин Жеваго)

Самопровозглашенная Донецкая народная республика

### Донецк

- Шахта им. Засядько
  - Под контролем ДНР
- Донецкая угольная энергетическая компания (ДУЭК)
  - Под контролем ДНР
- «Донецксталь»
  - «Донецксталь» (Виктор Нусенкис, Россия)
- Донецкий металлургический завод
  - Игорь Андреев
- Донецкий электрометаллургический завод
  - Группа «Мечел» (Россия)
- «Донецккокс»
  - Группа СКМ (Ринат Ахметов)
- «Топаз»
  - Под контролем ДНР
- «Донецкгормаш»
  - Под контролем ДНР
- Донецкий пивоваренный завод «Эфес Украина»
  - SABMiller (Великобритания)
- Кондитерская фабрика Киев-Контини
  - Борис Колесников
- Молокозаводы «Геркулес»
  - Игорь Андреев

### → ВАРИТ ЛИ «ОБЩИЙ КОТЕЛ»?

Донецк и Луганск утверждают, что деньги на пенсии появились благодаря налоговому сборам.

«Предприниматели начали потихоньку работать и сдавать налоги. Стали собирать наличные — в сейфы, в коробки, потом это идет в «общий котел» и делится на территории», — описывает бюджетный процесс глава Пенсионного фонда ЛНР Татьяна Васильева. С точки зрения технологии все верно: приход и расход бюджетных средств можно легко фиксировать взглядом. У главного офиса Центробанка ДНР в Донецке в несколько рядов запаркованы инкассаторские машины с перечеркнутыми логотипами разных украинских банков и джипы, вокруг которых стоят вооруженные люди в камуфляже и женщины со спортивными сумками в руках. Это бухгалтеры районных отделений банка и бюджетных учреждений приехали за наличными для выдачи пенсий и зарплат. «Пока мы в военных условиях восстанавливаем банковскую систему [...] наличных у нас нет. Вот приходится ездить в Донецк», — поясняет одна из женщин в очереди.

Куда сложнее вопрос, достаточно ли налоговых сборов в ДНР и ЛНР на все социальные выплаты. Правительства обеих территорий отказались сообщить РБК точный объем поступлений в республиканские бюджеты, отметив лишь, что от месяца к месяцу суммы растут.

Налоговая система республик максимально проста. В ЛНР — от 3 до 8% оборота в зависимости от вида деятельности. В ДНР бизнес может выбрать один из двух вариантов уплаты налогов: 20% от чистой прибыли либо 2% от оборота. Ставка подоходного налога для граждан установлена на российском уровне в 13%.

Предприниматели покупают патент с фиксированной ставкой. В ДНР продавцы на рынках обязаны платить 150 грн в месяц, таксисты — 170 грн, водители маршруток — 510 грн. Самый большой сбор предусмотрен для владельцев небольших шахт (на Украине шахты-копанки считаются незаконны-

ми) — 20 тыс. грн. В ЛНР предприниматели, которые торгуют продуктами питания, обязаны ежемесячно платить 600 грн, для продажи непродовольственных товаров и оказания услуг — 300 грн в месяц.

Представление об объеме потенциальных налоговых сборов можно получить из некоторых открытых документов самопровозглашенных республик. Согласно отчету министерства экономического развития ДНР, в 2014 году объем реализации продукции предприятий, находящихся на территории ДНР, упал на 32,8%, с 317 млрд до 213 млрд грн. Основным источником налоговых поступлений в ДНР является налог с оборота предприятий — 2%, поэтому если в 2015 году объем реализации продукции в республике не изменится, то казна ДНР получит не более 4,27 млрд грн (8,54 млрд руб.) за год.

Власти малых городов Донбасса более откровенны, чем министры. «На 1 марта перерегистрацию [в городе] прошли 401 компания и 1810 предпринимателей. Прогноз объема реализации продукции на 2015 год — 5,62 млрд грн. Если учитывать только предприятия, которые перерегистрировались на территории республики, — объем реализации около 0,3 млрд грн (600 млн руб.) в 2015 году», — объясняет мэр пятого по численности населения города ДНР — Харцызска — Василий Ткачук на заседании правительства республики.

Пока документы на перерегистрацию не подало ни одно из крупных предприятий города — Харцызский трубный завод (входит в «Метинвест» Ахметова), Зуевская теплоэлектростанция (входит в ДТЭК Ахметова), завод стальных кабелей «Силур» (принадлежит одесскому предпринимателю Владимиру Немировскому), литейный завод «Армлит-Донбасс» (владеет член партии «Блок Юлии Тимошенко» Федор Цымбалов). Без перерегистрации этих предприятий налоговые сборы Харцызска не будут превышать 0,5 млн грн (1 млн руб.) в месяц.

Этого на пенсии не хватит, откуда же деньги?

### ОЛИГАРХИ В «СОМАЛИ»

В супермаркетах «Брусничка» в отличие от других магазинов Донецка всегда было оживленно: в каждую кассу стояли 10–15 человек, но при этом была свободная касса, принимающая наличные, за которой работница обычно разгадывает кроссворд и с завистью смотрит на остальных кассиров, которые, пробив покупки, начинают вводить данные в ноутбук. Популярные кассы работали по системе интернет-банкинга: кассир на сайте платежной системы вводит реквизиты карты, покупателю приходит СМС-сообщение от банка с кодом подтверждения, который он сообщает продавцу для завершения оплаты. С ноября 2014 года в ДНР и ЛНР перестали работать все банкоматы и эквайринговые терминалы в магазинах. Однако многие жители продолжают получать зарплаты на карты, в том числе сотрудники предприятий группы «Систем Кэпитал Менеджмент» (СКМ) богатейшего украинского бизнесмена Рината Ахметова (201-е место в списке богатейших людей мира по версии Forbes, состояние — \$6,7 млрд). «На территории, не подконтрольной Украине, в Донецкой и Луганской областях на предприятиях группы СКМ работают более 70 тыс. человек. Предприятия группы выплачивают заработные платы на карты», — сообщила РБК пресс-служба компании.

СКМ Ахметова — крупнейший собственник предприятий, находящихся под контролем ДНР и ЛНР. В Донбассе ему принадлежат десятки различных активов — от металлургических заводов до аптечных киосков. «Брусничка» тоже принадлежит Ахметову, но в июне она закрылась.

Несмотря на транспортную блокаду, СКМ находит способы снабжать свои предприятия сырьем и вывозить продукцию. В январе — феврале Авдеевский коксохимический завод произвел 186 тыс. т продукции, Енакиевский металлургический завод — 214 тыс. т, говорится в отчетности холдинга «Метинвест», входящего в СКМ. Через линию фронта сырье проходит

Многие жители продолжают получать зарплаты на карты, в том числе сотрудники предприятий группы «Систем Кэпитал Менеджмент» Рината Ахметова

Многие жители продолжают получать зарплаты на карты, в том числе сотрудники предприятий группы «Систем Кэпитал Менеджмент» Рината Ахметова

Многие жители продолжают получать зарплаты на карты, в том числе сотрудники предприятий группы «Систем Кэпитал Менеджмент» Рината Ахметова

Многие жители продолжают получать зарплаты на карты, в том числе сотрудники предприятий группы «Систем Кэпитал Менеджмент» Рината Ахметова

Многие жители продолжают получать зарплаты на карты, в том числе сотрудники предприятий группы «Систем Кэпитал Менеджмент» Рината Ахметова

по железнодорожному перегону Ясиноватая — Скотоватая в сторону Днепрпетровска и Южнодонецкая — Еленовка в направлении Мариуполя, где находится порт и крупные металлургические заводы Ахметова. Железнодорожное сообщение страдает от подрывов путей, но в целом работает даже во время войны.

Основные поступления в экономику ДНР и ЛНР идут за счет крупного бизнеса, высказывает версию высокопоставленный российский чиновник. Бесперебойная торговля обеспечивается лоббистскими усилиями оставшихся в Киеве владельцев предприятий, многие из которых переизбрались в Раду.

Практика показывает, что большинство предприятий, принадлежащих как украинским, так и российским крупным бизнесменам и не закры-

## Сколько стоит гуманитарная помощь

### 29 конвоев

С начала боевых действий в Донбассе Россия отправила туда 29 гуманитарных конвоев с продуктами питания и стройматериалами. Согласно отчету Центра управления восстановлением ДНР, республика на 11 июня (4–29-й гумконвои) получила от МЧС России 17 932 т гумпомощи, из которых 7840 т продуктов питания, 2070 т стройматериалов, 1385 т горюче-смазочных материалов, 1031 т посевных материалов и удобрений. Также республика получила электрооборудование, медикаменты, школьные учебники, 39 т газетной бумаги и 30 кг балетных пуантов.

### Сотни миллионов

«Помощь считается в метрах, штуках, а не объеме денег», — объяснил РБК советник президента Сергей Глазьев. «МЧС не располагает данными о затратах на гумконвои. Ведомство занимается только доставкой: нам дали груз, мы его привезли», — поясняет РБК замглавы пресс-службы министерства Алексей Вагутович. «На конвои тратятся сотни миллионов рублей, средства выделяются по распоряжению правительства. Товары подбираются согласно заявкам из ДНР и ЛНР», — сообщил РБК в декабре собеседник, близкий к российскому правительству.

- Хлебозаводы «Урожай»**
  - Группа Lauffer (Александр Лещинский)
- Кондитерская фабрика «АВК»**
  - Валерий Кравец, Владимир Авраменко
- Донецкий химический завод**
  - Под контролем ДНР

- Амвросиевка**
- «Донецмент»**
  - Под контролем ДНР

- Горловка**
- «Артемуголь»**
  - Под контролем ДНР
- Горловский коксохимический завод**
  - Нет данных
- Горловский машиностроительный завод**
  - Под контролем ДНР
- Кондитерская фабрика «Конт»**
  - Борис Колесников
- «Стирол»**
  - Group DF (Дмитрий Фирташ)

- Докучаевск**
- Докучаевский флюсо-доломитный комбинат**
  - Группа СКМ (Ринат Ахметов)

- Енакиево**
- «Орджоникидзеуголь»**
  - Под контролем ДНР
- Енакиевский металлургический завод**
- Енакиевский коксохимический завод**
  - Владелец обоих предприятий: группа СКМ (Ринат Ахметов)

- Ждановка**
- Шахта «Ждановская»**
  - «Энерджи Коал майнинг Лимитед» (Кипр)

- Кировское**
- Шахта «Комсомолец Донбасса»**
  - Группа СКМ (Ринат Ахметов)

- Макеевка**
- «Макееуголь»**
  - Под контролем ДНР
- Макеевский коксохимический завод**
  - Холдинг «Донецсталь» (Виктор Нусенкис, Россия)
- Макеевский металлургический комбинат**
  - Группа СКМ (Ринат Ахметов)
- Ясиновский коксохимический завод**
  - Холдинг «Донецсталь» (Виктор Нусенкис, Россия)

- Новый Свет**
- Старобешевская ТЭС**
  - Под контролем ДНР

- Снежное**
- «Снежноеантрацит»**
  - Под контролем ДНР
- Снежнянский машиностроительный завод**
  - Мотор Сич (Украина)
- «Снежнянскимаш»**
  - Нет данных

- Торез**
- «Торезантрацит»**
  - Под контролем ДНР

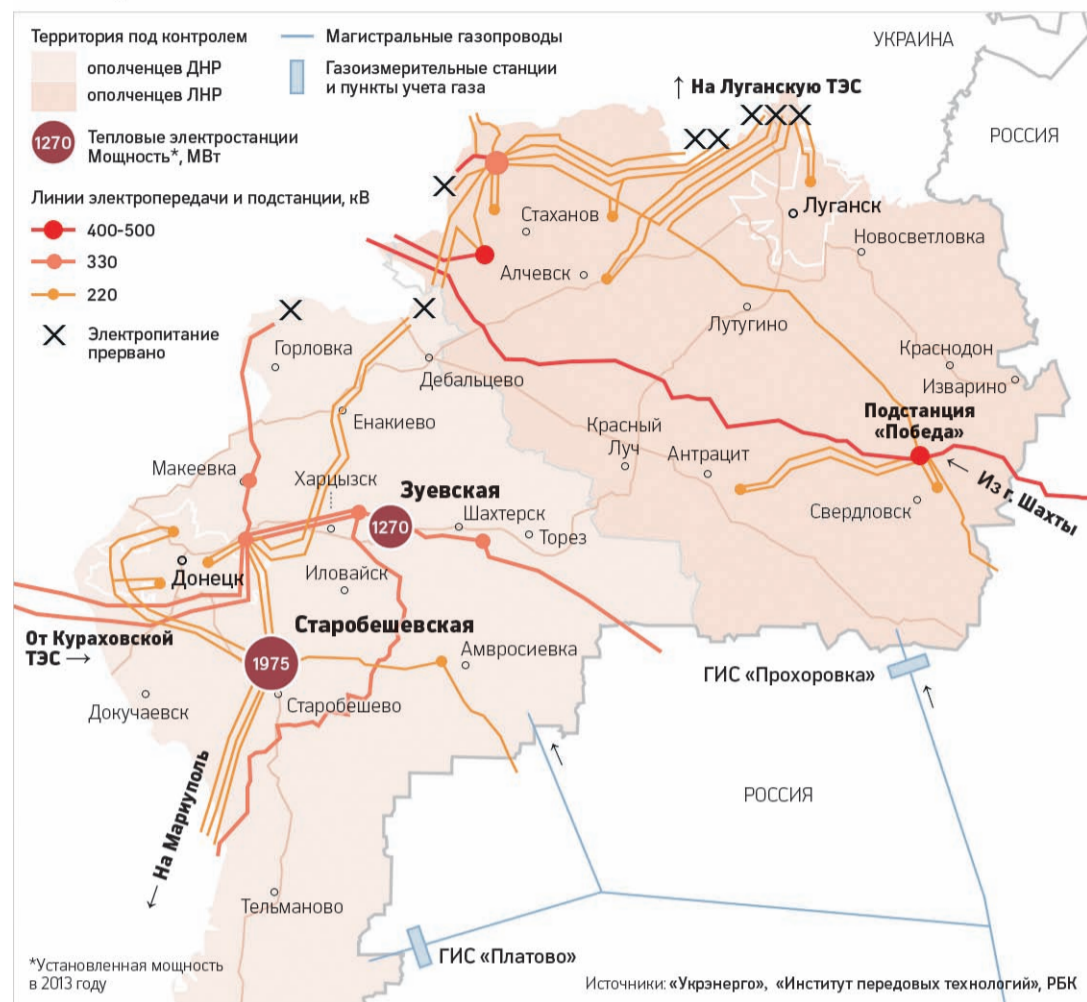
- Харцызск**
- «Стальканат-Силюр»**
  - Владелец: Владимир Немировский
- Харцызский трубный завод**
  - Группа СКМ (Ринат Ахметов)
- «Армит-Донбасс»**
  - Федор Цимбалов, Анатолий Горайчук (Россия)

- Зуевская ТЭС**
  - Группа СКМ (Ринат Ахметов)

- Шахтерск**
- «Шахтерскантрацит»**
  - Под контролем ДНР

Источники: ЕБР Украины, РБК

## Как снабжаются электроэнергией и газом самопровозглашенные ДНР и ЛНР



шихся за время боев, действительно вносят свой денежный вклад в экономику Донбасса. Однако большая часть крупных бизнесменов ограничиваются выдачей зарплат сотрудникам и гуманитарной помощью, и лишь единицы среди олигархов платят налоги в бюджет ДНР и ЛНР, а следовательно, их деньги не могут идти на социальные выплаты.

В конце прошлого года вооруженные люди несколько дней возили в багажнике автомобиля директора завода «Донецккокс» (входит в «Метинвест») Андрея Шабанова, требуя перерегистрировать предприятие в ДНР, рассказал РБК один из предпринимателей Донецка и подтвердил источник, близкий к СКМ. Однако этого так и не произошло.

«Налоги платятся на Украину, как это ни прискорбно», — подтверждает глава управления промышленности администрации главы ДНР Евгений Лавренов. «ДНР опасается сильно давить на Ахметова и другие крупные предприятия, но средний бизнес часто кошмарят, угрожая директорам «подвалом», если они не начнут платить налоги в республику», — объясняет источник, близкий к руководству республики. Один из крупных, но опальных украинских бизнесменов, оставивший немало активов в Донецке, теперь называет эти территории «Сомали», имея в виду опасность ведения там дел, говорят двое его знакомых.

Некоторое время крупным налогоплательщиком в ДНР был российский миллионер Виктор Нусенкис. Уроженцу Донбасса и православному меценату Нусенкису, который в 1990-х переехал в Москву, принадлежит холдинг «Донецксталь», включающий Донецкий металлургический завод (ДМЗ), два коксохимических предприятия в Макеевке и Ясиноватой и шахту «Покровская», находящуюся на территории, подконтрольной Украине. «Донецкстали», так же как и предприятиям Ахметова, удавалось снабжать свои предприятия сырьем и вывозить готовую продукцию и во время боевых действий. Осенью ДМЗ, лишив-

шись сырья, которое поставлялось из Кривого Рога, наладил поставки из России: завод закупает руду у «Карельского окатыша» (входит в группу «Северсталь» Алексея Мордашова). Причем российский сырьевозовозил на Украину железнодорожными вагонами не через границу с Ростовской областью, а через Харьков, рассказывает РБК Лавренов. А экспорт продукции шел через украинские порты в Мариуполе и Бердянске.

В январе 2015 года Служба безопасности Украины (СБУ) возбудила уголовное производство в отношении «Донецкстали» по факту «финансирования террористических организаций». По данным СБУ, заводы «Донецкстали» одними из первых перерегистрировались по правилам ДНР и ежеквартально перечисляли в ее бюджет 1 млн грн. Вскоре после возбуждения дела предприятия Нусенкиса в Донбассе были остановлены. Представители «Донецкстали» отказались от комментариев для этой статьи.

В ЛНР же остановлены практически все крупные предприятия. Самый современный в Восточной Европе Донецкий металлургический комбинат и коксохимический завод (принадлежит группе «Индустриальный союз Донбасса», которую контролируют российские инвесторы во главе с бизнесменом Александром Катуниним, 49% — у бывшего губернатора Донецкой области Сергея Таруты и бизнесмена Олега Мкртчана) были остановлены в августе 2014 года. Крупнейшее предприятие столицы ЛНР — «Лугансктепловоз» (входит в российский «Трансмашхолдинг») остановил работу в феврале 2015 года из-за проблем с поставками двигателей из Германии и США. На ближайшем собрании акционеров, 15 июня, «Лугансктепловоз» планирует обсудить вопрос о перерегистрации предприятия в городе Северодонецке, который находится на территории, подконтрольной Украине, говорится в повестке собрания, опубликованной на сайте предприятия. В «Трансмашхолдинге» отказались от комментариев.

## ВЫЕЗДНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНБАССА

Официально Россия оказывает помощь Донбассу, доставляя продукты и необходимые материалы гуманитарными конвозями. Однако неофициальная помощь и участие в экономической жизни ДНР и ЛНР выходят далеко за пределы гуманитарных операций.

С декабря 2014 года тема Донбасса находится в компетенции Межведомственной комиссии по оказанию гуманитарной поддержки пострадавшим территориям юго-восточных районов Донецкой и Луганской областей Украины (МВК), которую возглавил замминистра экономического развития Сергей Назаров. С 1998 по 2010 год он занимал пост вице-губернатора Ростовской области, курировал промышленность и ТЭК региона, граничащего с Украи-

**В конце прошлого года вооруженные люди несколько дней возили в багажнике автомобиля директора завода «Донецккокс» Андрея Шабанова, требуя перерегистрировать предприятие в ДНР**

ной. Комиссия, в которую, по данным РБК, вошли представители всех ведомств на уровне замминистра (список членов МВК есть в распоряжении редакции), занимается не только организацией гуманитарных конвоев, но и едва ли не всеми вопросами развития экономики самопровозглашенных республик.

По сведениям РБК, 5 марта Назаров проводил встречу предпринимателей Южного федерального округа России с представителями ДНР и ЛНР, где обсуждались схемы легальной внешнеэкономической деятельности России с предприятиями самопровозглашенных республик. Вскоре после этой встречи глава ДНР Захарченко заявлял: «Банковская система практически готова, но нам нужно, чтобы кто-то признал нас». В апреле ДНР признала Южная Осетия. Это признание поможет непризнанным республикам →

## Сколько стоит война

### Трудности подсчетов

Стоимость ведения боевых действий в Донбассе со стороны ополченцев подсчитать так же трудно, как и найти источники финансирования повстанческих формирований. «С обеих сторон данные не отражают реальность, так как обе стороны конфликта управляются извне: Украина получает военную помощь со стороны Запада, а Новороссия — Москвы», — говорит РБК российский военный аналитик Борис Рожин, поддерживающий тесные контакты с Донецком и Луганском. Часть расходов — «абсолютно непубличные», уверен он.

### 10–150 тыс. рублей

Данные о стоимости содержания одного бойца ополчения разнятся. Объем и регуля-

ность выплат зависели от подразделения и фазы боевых действий: при обострении боев суточные росли, в период перемирия, наоборот, снижались. Вилка выплат: от 10 тыс. руб. в месяц для рядового состава, до 120–150 тыс. для старшего офицерского состава.

### 40–70 тыс. человек

Вторая причина сложности расчетов — непостоянный численный состав армий народных республик. По данным Народной милиции ЛНР, в середине марта численность армии двух республик составляла 60 тыс. человек, а в апреле должна была увеличиться до 70 тыс. человек (более свежих данных нет). Петр Порошенко в мае 2015 года оценивал численность ополченцев в 40 тыс. человек.

### Сумма

Если исходить из официальных цифр ополченцев о денежном содержании военнослужащих (от 10,5 тыс. руб. для рядовых до 14 тыс. руб. и выше для офицеров), то ежемесячно только на зарплаты военным двух республик расходуется не меньше 631 млн руб. Экспертные оценки обычно выше: расчеты экс-депутата Верховной рады Андрея Сенченко на январь говорили о \$1,5 млн в день (2,25 млрд руб. в месяц); авторы доклада Бориса Немцова «Путин. Война», оперируя цифрами из открытых источников и своими оценками российского военного присутствия в Донбассе (6 тыс. добровольцев), делают вывод о сумме 2,1 млрд руб. в месяц на содержание только россиян и 2,5 млрд руб. в месяц на содержание местного ополчения.

→ наладить финансовые сношения с внешним миром, — рассказывают два человека из руководства ДНР. Республиканский банк ДНР открывает счета в Национальном банке Южной Осетии. Эта республика признана Россией, Венесуэлой, Никарагуа и государством Науру. Нацбанк Южной Осетии имеет корсчет в Банке Москвы, через который могут перечисляться средства ДНР в Россию, а далее в другие страны, пояснял РБК схему один из сотрудников Минфина ДНР. Источник РБК в российском правительстве подтвердил, что в середине мая представители Банка Москвы встречались с Назаровым. Нацбанк Южной Осетии не ответил на запрос РБК. В Банке Москвы отказались «комментировать слухи».

Профильные ведомства российского правительства контролируют и другие сферы экономической жизни непризнанных территорий.

Весной 2015 года Минтруд проводил мониторинг «выполнения плана мероприятий обеспечения выплаты пенсий и социальных пособий» в ДНР и ЛНР, рассказал правительственный источник: в мае отчет о проверке рассматривался на комиссии Назарова. Тогда же комиссия рассмотрела аналитическую записку РИСИ «О социально-экономической ситуации на Донбассе», где среди прочего говорится о «необходимости форсированного создания суверенной финансово-банковской системы ДНР и ЛНР».

К моменту публикации статьи Минэкономразвития и Минтруд не предоставили ответы на запрос РБК.

## ЗОНЫ Т1 И Т2

«Необходимым средством [...] могло бы стать предоставление приграничными регионами РФ посреднических услуг для налаживания внешнеторговых связей непризнанных республик с зарубежными потребителями», — говорится в рекомендациях РИСИ.

Действительно, большая часть поставок в самопровозглашенные республики и вывоз их продукции вовне идут по неформальным схемам, и в их согласовании также участвует российское правительство.

Российские предприниматели участвуют в операциях по экспорту угля, добытого на шахтах ЛНР и ДНР. Наблюдатели миссии ОБСЕ, находящиеся на пропускных пунктах «Гуково» и «Донецк» (Ростовская область), в своих отчетах фиксируют вывоз угля самосвалами на территорию России начиная с октября 2014 года. В середине мая глава таможенной службы ЛНР Андрей Карпак, заявил, что объемы вывоза угля из ЛНР в Россию находятся в пределах 3 тыс. т в день.

Поставками угля в Россию занимается ООО «Углеснаб» из города Шахты, рассказывают источник РБК в правительстве и два сотрудника угольной отрасли ДНР и ЛНР. Компания «Углеснаб» обращалась к главе правительственной комиссии Назарову с просьбой о включении в перечень предприятий, имеющих право на внешнеэкономическую деятельность в зонах Т1, Т2, рассказал источник РБК, близкий к комиссии. Этим термином обозначаются ДНР

**Единственный источник электричества в ЛНР — идущая из России высоковольтная линия 500 кВ «Победа-Шахты», она была построена в 50-х годах XX века и практически не использовалась до войны**

и ЛНР, поясняют чиновник правительства и сотрудник администрации одной из непризнанных территорий.

Руководителем ООО «Углеснаб», зарегистрированного в феврале 2015 года, является Сергей Вельмицкий, брат Андрея Вельмицкого, экс-депутата законодательства Ростовской области. В один день с «Углеснабом» по тому же юридическому адресу была зарегистрирована компания «Экспортуголь», которую также возглавил Сергей Вельмицкий. Владельцем обеих компаний значится Галина Сулина. Вскоре после регистрации компаний на сайтах углетрейдеров появились объявления «Экспортуголь» о продаже угля со склада в ростовском городе Гуково, который находится в 1,5 км от российско-украинской границы и имеет автомобильное и железнодорожное сообщение с ЛНР. По телефонам, указанным на сайтах компании, корреспонденту РБК порекомендовали оставить сообщение для Сергея Вельмицкого и Галины Сулиной у администраторов гостиницы «Восток» в Шахтах. Вскоре корреспонденту РБК перезвонил мужчина, представившийся гендиректором «Экспортуголя» Константином Файманом. Он заявил: «Мы не имеем никакого отношения к «Углеснабу» и Вельмицкому. Никуда не обращались с просьбами о работе на Украине. Уголь у нас из Ростовской области, с ДНР и ЛНР мы не сотрудничаем».

Уголь Донбасса и Ростовской области — минерал из одного бассейна, у них одинаковые характеристики, поэтому схема с компанией-прокладкой вполне вероятна, говорит сопредседатель украинского Фонда энергетических стратегий Дмитрий Марунич.

По сведениям РБК, в мае же комиссия Назарова с участием МИДа и РЖД рассматривала вопрос о возможности транспортировки угля из зон Т1 и Т2 в российские порты Азово-Черноморского бассейна. Речь идет об открытии межгосударственных железнодорожных стыков Успенская — Квашино (граница Ростовской и Донецкой областей) и Гуково — Красная Могила (граница Ростовской и Луганской областей).

Участие российских компаний и ведомств в экономических операциях может привести к санкциям в их отношении. Весной министр транспорта ДНР Семен Кузьменко пояснял на этот счет: «У нас есть ряд юридических тонкостей, согласно которым РЖД не имеет права с нами взаимодействовать без участия Киева».

Представитель РЖД Дмитрий Муратов заявил РБК, что РЖД не осуществляет регулярные перевозки грузов в юго-восточные области Украины, а любые иные заявления не соответствуют действительности.

## ГУМАНИТАРНЫЙ ГАЗ

В бюджетах ДНР и ЛНР кроме пенсий есть еще одна большая статья расходов, которая точно едва ли не полностью лежит на российских плечах — траты на энергоресурсы.

В феврале «Нафтогаз Украины» перекрыл задвижки на газопроводе в Донбасс. Чтобы не допустить газовой блокады, «Газпром» начал поставки топлива на территории, подконтрольные ДНР и ЛНР, через газоизмерительные станции «Прохоровка» (граница Ростовской области и ЛНР) и «Платово» (граница Ростовской области и ДНР). Пресс-секретарь Дмитрия Медведева Наталья Тимакова пояснила: «Поставки газа на юго-восток в качестве гуманитарной помощи будут осуществляться «Газпромом» на коммерческой основе». «Нафтогаз Украины» в свою очередь отказался оплачивать тот газ, что идет через «Прохоровку» и «Платово».

С начала года до 21 апреля компания поставила в Донбасс 555 млн куб. м газа на \$174,2 млн (более свежие данные «Газпром» не предоставил), но «Нафтогаз» отказывается ее «признавать и оплачивать», говорил ранее глава «Газпрома» Алексей Миллер. «Мы исходим из того, что этот контракт — ДНР и ЛНР находятся в составе Украины — должен быть оплачен контрагентом Украины, там потребляется газ. Кем он должен быть оплачен?» — сказал РБК зампред правления «Газпрома» Александр Медведев.

Однако опыт других непризнанных республик показывает, что «Газпром» может поставлять газ и не получая оплаты. Более 20 лет не платит за газ Приднестровье. «Газпром» поставляет газ для Молдавии, но часть его уходит в непризнанную республику. «Приднестровский долг» Молдавии перед «Газпромом» превысил \$5,2 млрд.

В долг у России работают и электроэнергетики. Единственный источник электричества в ЛНР — идущая из России высоковольтная линия 500 кВ «Победа-Шахты», она была построена в 50-х годах XX века и практически не использовалась до войны. Сейчас по этой линии республика ежедневно получает 600 МВт электроэнергии.

Поставки электроэнергии на Украину идут по договору между российской «Интер РАО» и «Укринтерэнерго» от декабря 2014 года. Также этот договор предусматривает поставки украинской электроэнергии в Крым. За первый квартал 2015 года «Интер РАО» экспортировала на Украину 1,24 млрд кВт·ч, более трети этого объема, на сумму около 800 млн руб., пришлось на поставки в ЛНР и ДНР. В апреле Киев требовал исключить из договора поставки электроэнергии по линиям, ведущим на территории ополченцев. Но представители самопровозглашенных республик считают, что оплачивать электроэнергию должна Украина, которой они продолжают перечислять платежи за потребленное электричество. «Мы не вышли из энергорынка Украины и перечисляем им деньги», — утверждает в разговоре с РБК министр угля и энергетики ЛНР Дмитрий Лямин. Это подтвердили и в Луганском энергетическом объединении, которое является гарантирующим поставщиком электроэнергии на территории ЛНР. Подтвердить получение этих денег в Киеве не удалось. «Мы не комментируем ситуацию на оккупированных территориях», — заявила руководитель пресс-службы Минэнерго Анна Дудка.

## «ВСЕ ТОЛЬКО НАЧИНАЕТСЯ»

В мае на улицах Донецка появились рекламные щиты «ДНР: все только начинается!» — это реклама кампании по национализации бизнеса, принадлежавшего бизнесменам, осевшим на украинской стороне. Список предприятий пополняется: знаменитая шахта им. Засядько, газотранспортная система, Старобешевская ТЭС, автовокзалы, рынки и супермаркеты торговой сети АТБ. С помощью национализации ДНР пытается решить ежемесячные денежные проблемы.

Только в июле в ДНР планируют выплатить пенсии и пособия на сумму 2,65 млрд руб., рассказали РБК в администрации Захарченко.

При любом раскладе Москва не бросит Новороссию и не допустит там голода, обещает собеседник, близкий к руководству российского правительства. ■

При участии Максима Гликина, Людмилы Подобедовой, Петра Нетребы, Романа Баданина

Реклама 6+

**18-20 ИЮНЯ**

**ПМЭФ 2015**  
ПЕТЕРБУРГСКИЙ  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ФОРУМ

www.forumspb.ru

Генеральный партнер: РОСНЕФТЬ, СБЕРБАНК, ВЭБ БАНК РАЗВИТИЯ, ГАЗПРОМ, РОССЕТИ, Mercedes-Benz

Генеральный партнер: ГАЗПРОМБАНК, ВТБ Капитал, ЛУКОЙЛ, ЕУ, РЖД, РОСГЕОЛОГИЯ, En+, ЮКОМ

Генеральный партнер: РОССЕЛЬХОЗБАНК, СТТ Стройтрансгаз, РОСНАНО, НОВАТЭК, ЮНИС

Стратегический партнер: Мегарфон

Официальный автомобиль Форума: Mercedes-Benz

Телекоммуникационный партнер: Мегарфон

Интеллектуальный партнер: РИСИ

ОАО «Сбербанк России»  
Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»

«Газпромбанк» (Акционерное общество)  
ЗАО «ВТБ Капитал»  
ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк»

МНЕНИЕ



ЕКАТЕРИНА ПРАВИЛОВА,  
профессор факультета истории Принстонского университета, приглашенный профессор Европейского университета в Санкт-Петербурге

ФОТО: из личного архива

Изучение бюджета Российской империи конца XIX — начала XX века показывает, что все ее «колонии» были убыточными.

## Как Россия расплатится за территориальные амбиции

**Вмешательство России в украинский конфликт некоторые политики оправдывают естественной логикой расширения империи. Однако Россия уже не империя, а украинские территории никогда не были и не будут ее колониями.**

### ЦЕНА ГОСПОДСТВА

Во сколько обходится России Крым? Сколько стоит и будет стоить Новоросия? Сколько платит Россия за удовлетворение своих амбиций и оправданна ли цена? Появление этих неизбежных вопросов в риторике политиков и журналистов, стоящих по разные стороны воображаемых баррикад, довольно знаменательно. Откройте российские газеты второй половины XIX — начала XX века или почитайте публицистику периода конца империи. Вопрос о том, какова цена имперских завоеваний для государственного бюджета и поданных-налогоплательщиков, часто становился предметом дебатов Госдумы. Его любили обсуждать как русские ультраправые, так и автономисты из Польши и Украины. Эти дебаты подогревали страстные споры о национализме, предназначении Российской империи и роли колоний (или окраин) в экономике. Каковы бы ни были ответы, сам вопрос «зачем» уже намекал на близость заката.

Имперские правительства по-разному воспринимали проблему оправдания экономических издержек империализма. Британия со второй половины XIX века стала медленно переходить к децентрализации имперской экономики, передавая финансовый контроль некоторым колониям и снижая давление на бюджет. Фактически это было преддверием деколонизации. Впрочем, это не мешало ей продолжать борьбу за сферы влияния с той же Россией. Россия также настойчиво продолжала проглатывать новые территории. Но вопрос «зачем» периодически возникал — в размышлениях офицеров, ведших войска через пустыни Средней Азии, и расчетах некоторых экономистов.

### СПЕРВА СУВЕРЕНИТЕТ — ПОТОМ РАСХОДЫ

Сравнение современной России с Российской империей стало трюизмом. Его порой транслирует официальная пропаганда, с ним соглашаются и некоторые из оппонентов режима. Однако, за исключением сомнительности внешнеполитических предприятий, оправдываемых в одном случае распространением христианской цивилизации и борьбой с конкурентами, а в другом — защитой «русского мира» (хотя в реальности дело скорее в попытке сохранить политический режим), реальных параллелей не так уж и много.

На институциональном уровне то квазигосударственное строительство, что происходит на востоке Украины, ни в какую известную историю имперскую модель не вписывается. Даже для имперских правительств, не очень-то любивших считать прибыли и убытки от колониальных войн, последовательность действий всегда была довольно жесткой: сперва суверенитет над территорией, потом расходы на нее. И между военным завоеванием и началом административного освоения новых земель часто был перерыв, порой в несколько лет. Всем было хорошо известно, что война составляла не очень существенную долю в стоимости новой окраины или колонии. Уровень расходов резко увеличивался с введением администрации, налогов (как ни странно, так как их нужно было собирать), таможенных постов, введением валюты, валютного контроля и прочих невоенных институтов.

**«Многие историки-экономисты сходятся в том, что колониальные амбиции привели к «надрыву» и упадку великих держав, прежде всего Великобритании»**

У нас нет точных сведений о том, как и сколько тратит Россия на территориях ДНР и ЛНР. Цифры этих затрат вряд ли появятся в открытых бюджетах или на сайтах госзакупок. Однако они, предположительно, весьма велики. И если нынешний статус-кво сохранится и Украина перекроет финансовые поступления в эти области, то России, по всей видимости, придется вливать в черную дыру Донбасса новые и новые средства. Эта модель никак не соответствует империи образца до 1917 года.

И когда сегодня влияние России на украинские события пытаются объяснить «имперской логикой», мы имеем дело с подменой понятий. Империя может быть как определенной формой государственного устройства (такой была Российская империя), так и формой геополитического господства. Во втором случае возможны любые формы финансовой и нефинансовой поддержки других формально суверенных, но фактически зависимых режимов. Российские политики часто утверждают, что США — империя второго типа, для которой почти весь мир — зона колониального господства, тогда как Россия всегда вела себя как империя лишь в своих границах.

### УБЫТОЧНЫЕ КОЛОНИИ

Однако следование «классическому» образцу империи не сулит России никаких благ. Изучение бюджета Российской империи конца XIX — начала

XX века показывает, что все ее «колонии» были убыточными. Идея колонии как ресурсного придатка в России так и не реализовалась. Первыми такими колониями должны были быть Кавказ и Закавказье. Но обладание этим регионом вылилось в 50-летнюю Кавказскую войну, в течение которой ни о каком экономическом освоении и речи быть не могло. И даже после этого оказалось, что дешевле и проще оставить все как есть и не вкладываться в развитие этих территорий.

Еще более экономически бесперспективным было обретение Туркестана. Административные издержки в колониях были высоки. Значительная их доля складывалась из компенсаций русским чиновникам, служившим на окраинах. Должности на Кавказе и в Туркестане были непривлекательными, и в качестве «приманки» использовались 50-процентная надбавка к жалованью, прочие финансовые льго-

щались. Русские националисты считали, что Россия вот-вот надорвется из-за того, что окраины ничего не вносят в казну.

В 1890-х годах активно обсуждалась проблема «оскудения центра» империи, связывавшаяся, конечно, с «процветанием» Польши и западных окраин. Публицисты и депутаты с удовольствием считали, сколько платит русский мужик за польского фабриканта или сарта в Туркестане, а депутаты польской фракции (коло) в Государственной думе доказывали, что Польша переплачивает в бюджет и имперские расходы тянут развивающуюся экономику польских губерний вниз.

Одни и те же цифры бюджета могли быть истолкованы в пользу той или другой стороны, и не важно было, что при существовавшей системе отчетности посчитать точно расходы центра и его доходы на окраинах было невозможно. Главное — «цена империи» была удобным способом оживить межнациональные или межрегиональные противоречия.

Впрочем, Россия не была исключением: практически все колонии Британии (за исключением Индии), Франции и других стран приносили огромные убытки бюджету, несмотря на прибыльность многих частных колониальных компаний. Историки-экономисты до сих пор пытаются рассчитать «цену империи» и вклад колоний в их развитие, и многие сходятся в том, что в конечном итоге колониальные амбиции привели к «надрыву» и упадку великих держав, прежде всего Великобритании.

Сравнение современной геополитической стратегии России с процессом строительства Российской империи неправомерно: официальная и подпольная помощь оказывается территориям, которые России не принадлежат и, скорее всего, принадлежать не будут. Хотя попытки навязать имперские иллюзии обществу не новость. В 2003 году, например, британский историк Найал Фергюсон заявил, что Соединенные Штаты должны признать себя империей в прямом смысле, а не «гегемоном», лишь издали помогая другим странам демократизироваться. Нужно вспомнить, рассуждал Фергюсон, что Британская империя несла своим колониям свет освобождения и демократические права. Эта миссия оправдывала финансовые жертвы империи и ее агрессивную политику, и США должны были последовать примеру Британии. Впрочем, за исключением политиков, поддерживавших войну в Ираке, эта историческая интерпретация никого не увлекла. Давайте и мы не будем обманываться.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.

ты и ускоренное прохождение по службе для чиновников (вспомните майора Ковалева из гоголевского «Носа» — его чин был выслужен на Кавказе).

Самыми экономически успешными были западные территории, включая Польшу и Финляндию, которые могли бы самостоятельно балансировать свои расходы и доходы. Однако экономическая асимметрия Российской империи предполагала только один способ бюджетного устройства — крайнюю централизацию. Польша лишилась своего автономного бюджета после восстания 1863 года, финансовая автономия Финляндии тоже была предметом конфронтаций между имперским правительством и сеймом. Чтобы перекачивать средства из одной части империи в другую, требовался жесткий контроль расходов и доходов на окраинах. Это довольно плохо получалось из-за того, что управлять южными окраинами из центра можно было только через местных царьков — генерал-губернаторов (в Средней Азии) и наместников (на Кавказе). Но и в отношении этих окраин к концу XIX века удалось установить более или менее действующий финансовый контроль.

### ИМПЕРСКИЙ «НАДРЫВ»

Однако одна из главных проблем имперской экономики и политики состояла в том, что финансовая асимметрия давала неисчерпаемый повод для раздоров. Споры о том, кто кого кормит и кто сколько кому должен, не прекра-

Госдума Законность переноса выборов проверят в Конституционном суде

# Зюганов в октябре

СВЕТЛАНА БОЧАРОВА,  
МИХАИЛ РУБИН

Процедура переноса выборов в Госдуму с декабря на сентябрь запущена без участия компартии — переговоры с ней результата не дали. Законен ли перенос, решит Конституционный суд — запросы готовят сторонники и противники идеи.

## ЧТО ВНЕСЕНО В ГОСДУМУ

В минувший четверг в Госдуму внесен лишь один из двух законопроектов, позволяющих перенести выборы палаты с декабря на сентябрь 2016 года, заявил председатель конституционного комитета Владимир Плигин. Внесенный законопроект содержит поправки к закону об основных гарантиях избирательных прав и переносит со второго на третье воскресенье сентября дату единого дня голосования в России. В этот день будут избираться все органы государственной и муниципальной власти, чьи сроки полномочий истекают в год проведения выборов, сказано в документе. Этот закон, в случае принятия, начнет действовать в следующем году. В первом чтении инициатива всех фракций, за исключением КПРФ, может быть одобрена уже на этой неделе.

О переносе выборов в Госдуму в 2016 году на третье воскресенье сентября сказано лишь в пояснительной записке к законопроекту, указал в заявлении для журналистов Плигин. Поправки в закон о выборах депутатов Госдумы будут внесены отдельным законопроектом. Он поступит в Думу после того, как получит заключение правительства, поскольку требует дополнительных бюджетных расходов, пояснил Плигин. В частности, проект предусматривает установление «определенных гарантий» депутатам нынешнего, шестого созыва Думы.

## ОБОШЛИСЬ БЕЗ КОММУНИСТОВ

И внесенный, и направленный в правительство законопроекты подписаны одной группой депутатов — председателем Думы Сергеем Нарышкиным и лидерами трех парламентских фракций: Владимиром Васильевым от единороссов, Сергеем Мироновым от эсэров и Владимиром Жириновским от ЛДПР. Подписи лидера КПРФ Геннадия Зюганова ни под одним из документов нет.



Геннадий Зюганов (второй справа) единственный из лидеров парламентских фракций (на фото с Сергеем Мироновым, Владимиром Жириновским и Владимиром Васильевым) не поддерживает проведение выборов в Госдуму в сентябре

В минувшую среду, накануне внесения первого из двух документов, в палате состоялась встреча руководителей четырех думских фракций; обсуждался вопрос о выборах, сказал РБК пресс-секретарь Зюганова депутат Александр Ющенко. На ней лидер коммунистов предлагал инициировать встречу лидеров фракций с президентом Владимиром Путиным и убеждал их в том, что законность смещения даты голосования должна иметь конституционное подтверждение, рассказал Ющенко. В ЛДПР выступают против предложения КПРФ, сказал РБК вице-спикер Госдумы Игорь Лебедев. «Мы считаем, что это бред и глупость. Это внутренний вопрос, не надо отвлекать им президента», — считает он.

Первоначально предполагалось, что коммунисты поддержат перенос выборов, говорили РБК источники в палате и близкие к администрации президента. Отказ Зюганова подписать проект задержал его внесение почти на две недели, следует из слов

собеседников РБК. Очевидно, длительные переговоры с Зюгановым ни к чему не привели, потому законопроект был внесен без его подписи, предположил в беседе с РБК замруководителя фракции ЛДПР Ярослав Нилов.

Коммунисты считают перенос даты выборов на более ранний срок неконституционным. Кроме того, коммунисты категорически не устраивает новая дата проведения выборов Думы: ни первоначально предложенное второе воскресенье сентября, ни «компромиссное» третье воскресенье сентября — предложение единороссов. Голосование в сентябре означает, что дебаты состоятся в августе — разгар отпускного и дачного сезонов — и их никто не увидит, говорил Зюганов. Коммунисты согласны на голосование в середине октября — так у оппозиции будет хотя бы месяц на полноценную агитационную кампанию, говорил Зюганов. А за день до внесения законопроекта в Думу представители

**«Думу можно досрочно распустить, но раз никто этого делать не собирается, Конституционному суду придется выкручиваться»**

фракции назвали еще более позднюю дату — 4 ноября. Эта дата неприемлема из-за возможных трудностей при подготовке бюджета, объясняет РБК Нилов.

## ЗАПРОСЫ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Коммунисты готовы обратиться в Конституционный суд с запросом о законности переноса голосования, сказал Ющенко в беседе с РБК. У них достаточно голосов в Госдуме, чтобы самостоятельно направить запрос в КС — нужны подписи 90 депутатов.

«Единая Россия», ЛДПР и «Справедливая Россия» также обратятся в Конституционный суд по этому вопросу, сообщил Интерфаксу в пятницу секретарь генсовета «Единой России» Сергей

## Депутаты не пострадают

### Сохранение гарантий

Гарантии депутатам Госдумы этого созыва сохранятся до 4 декабря 2016 года, даже если срок их полномочий будет сокращен, обещает председатель конституционного комитета палаты Владимир Плигин. Непереизбранные депутаты сохранят, в частности, медицинскую страховку и право на получение в полном объеме своих нынешних зарплат, сказал РБК Плигин. Также до 4 декабря 2016 года в их отношении

будет действовать институт неприкосновенности, добавил собеседник.

### До 710 млн руб. дополнительных затрат

Общая сумма дополнительных бюджетных затрат в результате может превысить 710 млн руб. — такой объем средств указан в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, сказал Плигин РБК. Но эта сумма рассчитана, исходя из того, что никто из действующих депутатов не будет переизбран в

новый состав палаты, указал собеседник РБК, — так что предполагается возможность ее сокращения. У депутатов, переизбранных в новый состав Думы, права на получение гарантий на срок, на который сократились их полномочия, не будет, отметил Плигин. Нынешние депутаты, избранные в региональные заксобрания и муниципальные советы депутатов, также не смогут претендовать на компенсации — они получают положенные им гарантии на своих новых рабочих местах, указал собеседник.

### Миллион непереизбравшимся

По подсчетам РБК, зарплаты депутатов Госдумы после проведенного президентом в марте 10-процентного сокращения составляют 359,1 тыс. руб. Если их размеры не изменятся в 2016 году, каждый из депутатов, не сумевших переизбраться в новую Думу в сентябре 2016 года, до декабря успеет получить по три своих зарплаты — по 1,07 млн руб. Если никто из действующих депутатов не сумеет вернуться в палату, толь-

ко эта часть бюджетных выплат составит 484,8 млн руб. Закон о статусе депутата Госдумы, кроме того, предусматривает выплату трех ежемесячных денежных вознаграждений каждому из помощников депутатов, чьи полномочия прекращены досрочно. Каждый депутат Думы вправе иметь до пяти помощников, работающих на условиях срочного контракта или договора. Предусмотрены ли выплаты для них и в каком объеме, пока неизвестно.



**МНЕНИЕ**



КИРИЛЛ НИКИТИН,  
директор Центра налоговой политики экономического факультета МГУ

ФОТО: Олег Яковлев/РБК

Стране, в которой сейчас существует целых три налоговых системы, нужен новый договор между бизнесом и властью.

## Как вывести российский бизнес из тени

**В Госдуме и правительстве всю первую половину июня обсуждается проект Основных направлений налоговой политики (ОННП) на 2016–2018 годы. Тем временем стране, в которой сейчас существует целых три налоговых системы: для крупного бизнеса, для малого и для тех, кто в промежутке, нужен новый договор между бизнесом и властью.**

### НАЛОГОВОЙ СТРАТЕГИИ НЕТ

Сразу три новости заставляют вернуться к вопросу о налоговой политике. Первый — это слушания по проекту ОННП в Госдуме 2 июня 2015 года и на площадке «открытого правительства» 8 июня 2015 года. Второй, менее замеченный российскими СМИ, — обнародование президентской программы «100 шагов» в Казахстане. И третий, казалось бы, не имеющий отношения к налоговой политике, — публикации «Открытой России» и «Коммерсанта» о том, как устроен благотворительный фонд имени Ахмата Кадырова.

Начнем с первого. Слушания в Госдуме свелись к обсуждению традиционных претензий к документу — фрагментарности, отсутствию четкой стратегии, слабости в части отчета о реализации предыдущих версий ОННП, натянутости отдельных сравнений и обоснований, отсутствия прогнозируемости налогового режима и т.д. — претензий в части несправедливых, а в остальном — высказанных явно не по адресу: период, когда налоговая политика формировалась в Минфине и выполнялась правительством, закончился примерно в 2012 году. Сегодня ОННП никак не препятствуют появлению не предусмотренных ими решений, и усилия по их доработке до состояния согласованной стратегии просто не оправдываются. Так, без налоговой стратегии, мы и будем жить дальше.

### ТРИ НАЛОГОВЫЕ СИСТЕМЫ

В проекте ОННП обозначены подходы к корректировке решения о консолидированных группах налогоплательщиков (КГН), позволяющих крупнейшим холдингам «схлопывать» финансовые результаты для налоговых целей. Предложения Минфина по КГН (в частности, об обязательности включения в КГН всех удовлетворяющих критерию 90-процентного владения предприятий группы) небезупречны, но в целом могут усложнить манипулирование ими. В ряде регионов возникла практика, когда региональные власти фактически воруют друг у друга налоговые базы — в обмен на снижение ставки налога на прибыль добиваются включения в КГН расположенного на их территории предприятия. В ре-

зультате при отсутствии инвестиций и рабочих мест поступления в бюджет субъектов снижаются. Но слушания показали, что среди игроков, определяющих налоговую политику, нет даже минимального согласия о продлении действующего в 2015 году моратория на создание новых КГН и изменение состава старых.

Чего сегодня не хватает российской налоговой политике, чтобы Основные направления выполняли свою ключевую функцию и чтобы налоговый режим был предсказуемым? Прежде всего, нужен четкий документ, ограничивающий права законодательной инициативы по налоговой политике всех игроков, кроме федеральной исполнительной власти. Документ должен быть результатом работы Минфина с экспертами и согласован со всеми основными игроками. Кроме того, нужно что-то сделать с тем фактом, что в стране созданы и продолжают развиваться три разные налоговые системы.

### «Возможно, от деофшоризации в нынешнем виде стоит отказаться, радикально ее переосмыслить»

Режим КГН и преференциальные режимы налогового администрирования от межрегиональных инспекций и режима «налогового мониторинга» до ускоренного и упрощенного режима возмещения НДС. Именно они несут основную часть налоговой нагрузки, находясь полностью в «белой зоне».

Во-вторых, это малый бизнес, которому доступны крайне льготные режимы («упрощенка», патентная система налогообложения для ИП) и основная проблема которого — уровень нагрузки на фонд оплаты труда. Эти режимы оправданы для реального малого бизнеса, но их эксплуатируют более крупные компании, которые дробят бизнес и требуют повышения пороговых значений по выручке для применения спецрежимов (с нынешних 60 млн руб.). И наконец, между ними — сужающийся пласт среднего бизнеса в «светлой зоне» между «крупнейшими» и «упрощенцами».

### ВЫХОД В «БЕЛУЮ ЗОНУ»

Налоговая политика должна быть направлена на то, чтобы оставить спецрежимы исключительно реальному малому бизнесу — и одновременно решить проблему непомерной социальной налоговой нагрузки. Весь остальной бизнес — как ресурсный, так и нересурсный — следует выводить в «белую зону», четко обозначив перспективу снижения нагрузки (прежде всего — ставки НДС) в обмен на «обеление».

Дополнительные налоговые сборы следует использовать для снижения

нагрузки на «белый» бизнес, который пока платит и за себя, и за своих собратьев пятидесяти оттенков серого, — и это должно быть продекларировано как условие нового договора власти и бизнеса на ближайшие годы. Нужно обеспечить всестороннюю поддержку и отказаться от попыток пересмотра любых инициатив, направленных на реализацию этой задачи.

### БОЛЬШЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Второе стратегическое направление налоговой политики — это радикальная децентрализация налоговой системы как в части финансовых потоков, так и в части полномочий. Можно как угодно относиться к фонду Ахмата Кадырова. Но нельзя не понимать, что особое устройство финансирования фонда отражает, пусть в своеобразной форме, рост желания регионов более активно и самостоятельно собирать и использовать деньги на своей территории.

Двигаться в этом направлении следует гораздо быстрее — в том числе полноценно вовлекая субъекты федерации в администрирование, создавая региональные службы доходов — и одновременно возлагая на регионы полную ответственность за принятые ими решения по налоговой политике.

### 100 ШАГОВ

И наконец, после полутора лет работы над деофшоризацией, пора вспомнить контекст, в котором эта задача была поставлена, и попытаться понять, насколько она вообще актуальна сегодня, как ее реализация влияет на конкурентные позиции российского бизнеса. Возможно, от деофшоризации в нынешнем виде стоит отказаться, радикально ее переосмыслить.

Здесь нелишне вспомнить программу Нурсултана Назарбаева «100 шагов», в которой подразумевается, например, создание специальных судов, доступных ограниченному набору инвесторов, с применением английского права. Может, и нам пора вернуться к этой идее «импорта» судей и арбитров с безупречной репутацией из стран, куда стремятся инвесторы для защиты своих интересов? Стимулировать деофшоризацию не принуждением, а созданием дома тех самых преимуществ, которые пока доступны только за рубежом.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.

Неверов. Они хотят не допустить того, чтобы коммунисты первыми обратились за толкованием в КС, пояснил РБК собеседник, близкий к Кремлю. По его словам, в администрации президента вопрос о конституционности переноса выборов был проработан, там уверены, что законопроект полностью соответствует Основному закону. Неверов был недоступен для комментариев.

Идея отправить запрос в Конституционный суд будет обсуждаться в понедельник на заседании думского комитета по конституционному законодательству, утверждает вице-спикер от ЛДПР Лебедев. Из его слов следует, что комитет вынесет вопрос на заседание Госдумы во вторник, и запрос в КС будет направлен от имени нижней палаты. Лебедев утверждает, что идея отправить запрос никак не связана с планами коммунистов оспорить идею переноса выборов.

Конституционный суд может пересмотреть очередность рассмотрения дел только в особых случаях, но в данном случае законопроект имеет особую важность и рассмотрение обращения теоретически может быть ускорено, сообщил РБК собеседник в КС.

### ЧЕГО ЖДАТЬ ОТ СУДА

КС «демонстрирует полную подконтрольность администрации президента, но совершенно очевидно, что законопроект нарушает Конституцию», рассуждает член президентского совета по правам человека, юрист Илья Шаблинский. Ст. 96 Конституции гласит, что Госдума избирается сроком на пять лет, а депутаты предлагают сделать так, чтобы седьмой созыв заседал четыре года и 10 месяцев — это явное нарушение, вызванное желанием выхолостить избирательную кампанию, считает Шаблинский. Один из разработчиков Конституции Виктор Шейнис согласен: «Думу можно досрочно распустить, но раз никто этого делать не собирается, Конституционному суду придется выкручиваться. Обычно он исходит не из правовых принципов, а из стремления сделать удобно высшему начальству».

По третьестепенным поводам Конституционный суд может пойти против воли администрации президента, утверждает Шаблинский. По его словам, в этом году так произошло, когда КС признал не соответствующим Основному закону положения закона о прокуратуре, которые не устанавливают предельных сроков проведения проверки некоммерческих организаций. «Но по основным поводам КС шел навстречу администрации президента», — утверждает Шаблинский. В 2005 году КС признал соответствующей Конституции отмену выборов губернаторов, хотя ранее судьи считали, что Основной закон устанавливает прямые выборы. В 2012 году КС признал конституционной норму о так называемом «муниципальном фильтре», который кандидатам в губернаторы необходимо пройти для выдвижения. В том же году суд признал конституционными поправки в закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», но почитал установленные в нем штрафы завышенными. ▀

# БИЗНЕС | РЕТЕЙЛ

## Потребительские кооперативы в цифрах

**50**  
млн руб.

составят инвестиции в пилот сети кооперативных магазинов под названием «Гастроном Центросоюза»

**159,6** млрд руб.

в 2014 году равнялся общий розничный оборот всех магазинов, входящих в Центральный союз

По словам представителей Центросоюза, цены в новых кооперативных магазинах будут примерно аналогичны ценам в супермаркетах «Перекресток». Средняя сумма чека в этой сети в первом квартале 2015 года составляла

**505,8** руб.

Менее  
**100**  
человек

в среднем живут в населенных пунктах, где находится большинство торговых точек Центросоюза

**250–300**  
кв. м

в среднем составит площадь одного кооперативного магазина

**40%**

населения страны в 1990 году обслуживали потребительские кооперативы. На их долю приходилось примерно 25% всего розничного товарооборота

**5** магазинов

будут открыты в рамках пилотного проекта: **три** из них будут в Москве, **один** в Мытищах и **один** в Новосибирске

**1200–1500**  
наименований

продуктов будет представлено в магазинах. Их будут поставлять небольшие производители: фермеры, совхозы и сельхозкооперативы, которые не смогли попасть в крупные торговые сети

Источник: X5 Retail, организации Центросоюза

Кооператоры приходят в Москву и возрождают магазины «Дары природы»

## Сельпо для столицы

ИРИНА ЖАВОРОНКОВА,  
АННА ДЕРЯБИНА

**Союз потребкооперативов, объединяющий владельцев десятков тысяч сельпо в провинции, планирует стать федеральным ритейлером. Кооператоры запускают сеть продмагов по образцу советских магазинов «Дары природы».**

### ВПЕРЕД В ПРОШЛОЕ

Российский союз потребительских кооперативов (Центросоюз), который объединяет 27,7 тыс. небольших продуктовых магазинов типа сельпо и райпо преимущественно в сельской местности, в сентябре-октябре запустит собственный коммерческий проект — сеть кооперативных магазинов под названием «Гастроном Центросоюза», рассказал РБК глава союза, член генерального совета «Единой России» Евгений Кузнецов. Первые три пилотные точки площадью 250–300 кв. м откроются в Москве, еще по одной — в подмосковных Мытищах и Новосибирске. Для развития сети Центросоюз создаст специальную дочернюю компанию. Инвестиции в пилотный проект составят порядка 50 млн руб., вложит их сам Центросоюз. Как поясняет Евгений Кузнецов, собственные средства организации формируются из взносов пайщиков, входящих в объединение.

Новая сеть будет создана по модели магазинов «Дары природы», которые были популярны в советское время: на полках будет 1200–1500 наименований продуктов, которые будут поставлять в магазины небольшие производители — от фермеров до совхозов

и сельхозкооперативов, которые не могут пробиться в крупные торговые сети. Среди поставщиков будут как сельхозпроизводители, так и переработчики, обещает Кузнецов. Сейчас договоры уже заключены с 70–80% поставщиков, которые будут нужны для запуска пилота. О советском бэкграунде проекта говорит уже выбранный для него слоган: «Вернись в прошлое, чтобы купить настоящее».

Цены в «Гастрономе Центросоюза» будут как в обычном супермаркете, а отличием магазина должно стать то, что на прилавках будет продукция неиндустриального сельского хозяйства — то есть экологически чистая, выращенная без использования антибиотиков, гормонов роста, рассказывает Кузнецов. Проверять качество продукции будет сам Центросоюз: прежде чем допустить поставщика на прила-

**За последнее десятилетие количество рынков и небольших магазинов, с которыми могли работать мелкотоварные производители, сократилось в несколько раз, поэтому идея может быть востребована рынком**

вок, эксперты организации будут оценивать на месте процесс производства и проверять продукцию в специальной лаборатории.

Выделенные на старт инвестиций пойдут на ремонт магазинов (часть в собственности у Центросоюза, часть в аренде), закупку оборудования, продвижение и прочее. Если пилотный проект будет успешным, то есть через полгода после запуска выйдет в ноль или закончит этот период с небольшим минусом, сеть будут масштабировать, говорит Кузнецов. За господдержкой по примеру Никиты Михалкова и Андрея Кончаловского, которые попросили президента Владимира Путина оказать содействие в финансировании развития сети закупочных «Едим дома», Центросоюз пока не обращался, но будет не против, если государство обратит на проект внимание, сказали РБК в Центросоюзе.

### ВТОРОЙ ПОДХОД

Запуск новой сети — не первая попытка Центросоюза вернуть к жизни советские кооперативы. В 2009 году Центросоюз уже пытался реанимировать коопторги на деньги инвесторов, создав для этого ООО «Единая торговая система Центросоюза», писал Reuters. Тогда также планировалось создать единую систему закупок и разработать единый бренд КООП. Среди возможных инвесторов называли АФК «Система» и Сбербанк, однако официально они не подтвердили возможное участие, а сам проект был свернут. Евге-

### Что такое Центросоюз

Некоммерческая организация, которая объединяет розничные предприятия торговли, в том числе 27,7 тыс. действующих магазинов, а также предприятия общественного питания, производства пищевых продуктов, сельхозкооперативы и мастерские. Большая часть торговых точек расположена в на-

селенных пунктах с населением менее 100 человек. Центросоюз покупает у населения сельхозпродукцию, дикорастущие грибы, ягоды, плоды, орехи и реализует их в своих торговых точках. На предприятиях, входящих в организацию, делают хлеб, безалкогольные напитки, мясную и молочную продукцию и

прочие товары первой необходимости. Совокупная выручка участников объединения в 2013 году (более свежих данных нет) составила 258 млрд руб., общий оборот розничной сети в 2014 году — 159,6 млрд руб. Помимо торговли участники Центросоюза занимаются общественным питанием, производством

продуктов и оказанием различных услуг — так, на балансе организации находятся три собственных санатория (в Алтайском крае, Кисловодске и Подмоскovie), производитель бумаги, картона и гофрокоробов «Центрокоопторг», собственная больница и поликлиника в Москве.



Почему розничные банки получили убытки в первом квартале с. 12

Как профильные комитеты Госдумы оценили закон «о праве на забвение» с. 14

Что произойдет со ставками по рублевым вкладам в ближайшие недели с. 16

ФОТО: Depositphotos

### Потребительские кооперативы в Европе

Потребительский кооператив — добровольное объединение граждан (часто вместе с юридическими лицами) для того, чтобы удовлетворить свои потребности в товарах и услугах. Каждый из юрилиц или физилиц становится членом и имеет права и обязанности — решение проблем поставок товаров и услуг решается их паевыми взносами. Паевые взносы для всех одинаковые, товары и услуги продаются по максимально низким ценам всем, независимо от того, является ли человек или организация членом кооператива или нет.

#### История кооперативов

Первые кооперативы появились в начале XIX века в Великобри-

тании. В России после революции кооперативы исчезли и появились вновь только в СССР в 1921 году, во времена НЭПа, когда снова была разрешена частичная деятельность предпринимателей, но только в рамках регулирования государства. В 1990 году в РСФСР потребкооперация обслуживала 40% населения страны. На середину 2000-х в каждом районе России работало порядка 20 потребкооперативов, которые находятся на уровне рентабельности и особенно не известны.

#### Европейский опыт

В Европе, наоборот, потребкооперативы оказались коммерчески успешными. Например, один

из крупнейших финских производителей молочной продукции, компания Valio, как раз представляет собой объединение потребкооперативов — она была создана в 1905 году. Первоначально основным направлением деятельности кооператива был экспорт финского масла за рубеж. Основным целевым рынком для Valio тогда была Англия. Сейчас ее владельцами являются порядка 20 кооперативов, выручка за 2014 год — €1,95 млрд. На компанию работают 4600 человек.

Еще один пример удачной кооперации — голландская компания Campina, которая также с 1979 года производит молочную и фармацевтическую продук-

цию. Кооперативные молочные хозяйства, созданные фермерами для обработки и продажи молока, объединились, чтобы продавать продукты, качество которых могут сами контролировать. Компания росла, присоединяла к себе все больше кооперативов, и в 2008 году Campina и Royal Friesland Foods объединились в одну компанию FrieslandCampina. В 2014 году чистая выручка компании, которая до сих пор представляет собой объединение кооперативов, достигла €11,3 млрд.

Третья известная на российском рынке молочная компания — датско-шведская Arla Foods — также представляет собой объединение кооперативов и принадлежит бо-

лее чем 13,4 тыс. производителям молока. Созданная в 2000 году в Дании, сейчас она производит 13,4 млн т молока, а выручка в 2014 году составила €10,6 млрд. Кооператив представляет собой и новозеландская Fonterra (бренд Anchor), принадлежащая более чем 10 тыс. производителей молока. По данным самой компании, она контролирует порядка 30% всего мирового экспорта молочной продукции. В 2014 году выручка компании составляла \$22,3 млрд, а выплаты наличными 10 500 держателям акций кооператива достигли в этом году рекордной отметки за всю историю компании с момента ее образования, достигнув 10 центов за акцию.

ний Кузнецов поясняет, что пилотный проект тогда проводился на локальном уровне, в Ульяновской области, и без непосредственного участия головного Центросоюза. В результате пилот был закрыт как unsuccessful, Кузнецов добавляет, что между старым и новым проектами есть принципиальная разница: тогда речь шла об объединении всех сельских магазинов Центросоюза в торговую сеть, а сейчас, наоборот, о том, чтобы привезти сельскую продукцию в город.

За последнее десятилетие количество рынков и небольших магазинов, с которыми могли работать мелкотоварные производители, сократилось в несколько раз, поэтому идея может быть востребована рынком, говорит заместитель председателя правления ассоциации производителей и поставщиков продовольственных товаров «Русспродсоюз» Дмитрий Леонов.

«Многое будет зависеть от организации работы и логистики. Особое внимание придется уделить контролю качества продукции, так как конкурировать с крупными сетями по цене будет довольно сложно из-за их высокой технологичности и больших объемов закупок. Оправдается только ставка на уникальный ассортимент и непромышленное качество продукции», — уверен он.

Потребность в натуральных продуктах у жителей Москвы есть, признает гендиректор агентства «INFOLine-Аналитика» Михаил Бурмистров. Но он сомневается в том, что Центросоюз сможет создать настоящую сеть. «Крупные сети сейчас развиваются гораздо быстрее мелких, развитие самостоятельных сетей, особенно стартапов, сильно осложнено, — говорит он. — Проект может вообще не окупиться». В успешности проекта сомневается и анали-

**О советском бэкграунде проекта говорит уже выбранный для него слоган: «Вернись в прошлое, чтобы купить настоящее»**

тик отдела исследований рынка CBRE Максим Палт: «Идея хорошая, однако многое будет зависеть от локации объектов. Они должны располагаться в сформировавшихся торговых зонах с хорошей проходимостью. Не уверен, что Центросоюз сможет правильно подобрать помещения, они не профессионалы в этом деле».

В конкуренции за поставщиков с крупными сетями такие магазины однозначно проигрывают, уверен представитель ГК «Рудо» (производитель безалкогольных напитков, пива и кваса) Александр Старцев. «Когда компании или сельхозпроизводителю нужны просто продажи, такой формат интересен, но большие магазины все равно в приоритете, поскольку они дают объем и большой оборот, что позволяет загрузить мощностии», — говорит он. По его мнению, если сеть Центросоюза при масштабировании не сможет

решить проблему логистики, ей вряд ли удастся работать напрямую с производителями сельхозпродукции: колхозы и небольшие компании не будут сами заниматься логистикой, им удобнее работать через распределительный центр дистрибьюторов. Средний производитель будет рад, если такая сеть, чем-то отличающаяся от других, появится в России, но ему удобнее работать не напрямую с торговыми точками, а через дистрибьютора, говорит президент национальной ассоциации «Регионпродукт» Иван Меркулов (занимается маркетингом региональных брендов, например «Хакасская баранина»). «Наше производство в первый год составит 50 тыс. т, и мы точно будем работать через налаженный канал с оптовиком. Если они будут сами решать проблемы логистики — мы готовы будем работать с ними напрямую», — отмечает он. ■

РБК ЖУРНАЛ

Теперь в вашем планшете!

РЕКЛАМА 16 +



Available on the App Store

ANDROID APP ON Google play

**БЕСПЛАТНО ТОЛЬКО В ИЮНЕ!**

Во всех цифровых киосках

Спонсор запуска планшетной версии Журнала РБК:

ООО «Ягуар Ленд Ровер»



ГОСКОМПАНИИ «Росгеология» получила право на выполнение заказов Роснедр без конкурсов

# Монополия на разведку

ЛЮДМИЛА ПОДОБЕДОВА

**«Росгеология» выиграла борьбу за статус единственного исполнителя госзаказа на разведку полезных ископаемых. В ближайшие два года у нее не будет частных конкурентов.**

## БЮДЖЕТ НА ДВА ГОДА

Распоряжением председателя правительства России Дмитрия Медведева от 4 июня 2015 года «Росгеология» утверждена единственным исполнителем госзаказа на геологоразведку полезных ископаемых сроком на два года, сообщил источник РБК в правительстве. Этот статус дает госкомпании монопольное право на выполнение заказов Роснедр, размещаемых в рамках подпрограмм «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» и «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Речь идет о бесконкурсном доступе не только к геологоразведке, но и к заказам на проведение региональных и картографических работ, созданию параметрических и глубоких скважин и т.д.

Решение правительства дает «Росгеологии» монопольный доступ к бюджету на геологоразведку в размере 29,2 млрд руб. (в 2015 году). Это меньше, чем было выделено на геологоразведку по госпрограмме воспроизводства недр в 2014 году — 35,2 млрд руб. В то же время по сравнению с объемами заказов самих сырьевых компаний госзаказ сравнительно скромный: в прошлом году они потратили на геологоразведку почти в 10 раз больше государства — 310 млрд руб.

Теперь сторонние организации не смогут участвовать в тендерах на заказы Роснедр по геологоразведке нефти, газа и конденсата, урана, черных, цветных, легирующих и редких металлов, алмазов и благородных металлов, неметаллических полезных ископаемых, а также питьевых и минеральных подземных вод. «Преференции даются «Росгеологии» для того, чтобы компания могла развиваться. Контракты, ко-



В 2015 году «Росгеология» получит неограниченный доступ к 29 млрд руб. бюджетных средств

## Что такое «Росгеология»

ОАО «Росгеология» было создано указом президента в 2011 году на базе компании «Центргеология». Компании было передано 37 геологоразведочных предприятий, работающих

в 30 регионах страны. Большинство предприятий, вошедших в «Росгеологию», было создано еще в советское время, на их счету открытие более 1 тыс. месторождений углеводо-

родов и твердых полезных ископаемых, таких как Астраханское (2,5 трлн куб. м газа), Тенгизское (3,1 млрд т нефти), Ковыктинское (1,9 трлн куб. м газа), Сухой Лог (около 2 тыс. т золота), Кур-

ская магнитная аномалия и многие другие. В 2013 году компанию возглавил Роман Панов, прежде работавший в структурах «Норникеля» и «Газпрома».

СВЯЗЬ Глава ФАС потребовал отменить роуминг в Таможенном союзе

## Звонить как дома

ПОЛИНА РУСЯЕВА

**Тарифы на международный роуминг должны быть снижены минимум вдвое, а на территории Таможенного союза и вовсе роуминг должен быть отменен, заявил 11 июня глава Федеральной антимонопольной службы России Игорь Артемьев.**

Руководитель ведомства в интервью телеканалу «Россия 24» заявил о необходимости отменить роуминг для россиян в рамках Таможенного союза, то есть в пяти странах — России, Белоруссии, Казахстане, Армении и

Киргизии. «Внутри всего этого пространства не должно быть никакого роуминга. Это наша цель», — сообщил Артемьев.

По его словам, цены, которые сегодня платят граждане России за пребывание в роуминге за рубежом, являются «унизительными». «Эти цены, а также цены на соответствующие интернет-трафик и СМС-сообщения должны уменьшиться в разы: не на 20%, а минимум в два раза», — заявил Артемьев. Он добавил, что ФАС настроена решительно в этом вопросе и уже заручилась поддержкой в правительстве, в том числе в Минкомсвязи.

На выступление Артемьева операторы связи отреагировали оперативно.

Дмитрий Петров, директор по работе с законодательной и исполнительной властью компании «МегаФон», сообщил, что компания «поддерживает основные подходы по справедливому роумингу, которые были предложены ФАС в конце прошлого года, и рассчитывает, что операторское сообщество стран СНГ и других заинтересованных стран совместно будет работать над их реализацией». «Мы отправили в ФАС свои предложения, например по снижению тарифов на интерконнект и рас-

**«Цены на роуминг, а также на интернет-трафик и СМС-сообщения должны уменьшиться в разы: не на 20%, а минимум в два раза», — заявил Артемьев**

четы с роуминговыми партнерами в рублях», — приводятся слова Петрова в официальном сообщении компании «МегаФон».

«Мы готовы работать по снижению стоимости роуминговых услуг, однако все будет зависеть от наших роуминговых партнеров», — сообщил представитель МТС Дмитрий Солодовников. Он уточнил, что уже есть «успешный пример такой работы»: в странах Скандинавии и Прибалтики МТС снизил стоимость звонков на 60–70%. Также, по словам Солодовникова, МТС снизил цены на ряд популярных туристических направлений вроде Турции, Египта, Испании,

**БАНКИ** «Хоум Кредит» показал рекордный убыток

# Кредиты без перспектив

ЮЛИЯ ПОЛЯКОВА

**«Хоум Кредит» в первом квартале этого года получил убыток по России 5,2 млрд руб. Снижение издержек пока не помогает банку стать прибыльным. Розничным банкам надо «стиснуть зубы и терпеть», говорит эксперт.**

## ДНО ЕЩЕ НЕ ПРОЙДЕНО

Убыток «Хоум Кредита» в России и Казахстане (банк консолидирует результаты двух регионов в одной отчетности) за первый квартал 2015 года составил 5,6 млрд руб.

«Данный финансовый результат был обусловлен давлением на процентную маржу, значительным объемом резервов на возможные потери по ссудам, а также сокращением объемов бизнеса на фоне жестких критериев андеррайтинга», — говорится в сообщении «Хоум Кредита».

## Умеренное улучшение качества активов в течение года-полтора маловероятно, но возможно по мере того, как спишутся с балансов кредиты, выданные в 2012–2013 годах

Чистый процентный доход банка от работы в этих двух регионах составил 8,1 млрд руб., сократившись на 44,3% по сравнению с аналогичным показателем годом ранее (14,6 млрд руб. на 31 марта 2014 года). Чистая процентная маржа составила 11,8% против 19,7% по итогам первого квартала 2014 года. На чистую процентную маржу, как сказано в сообщении банка, повлияли рост стоимости фондирования, вызванный увеличением ключевой ставки ЦБ, а также продолжающееся снижение процентного дохода.

«Банку надо снизить издержки, чтобы снова получить прибыль. Один из способов — закрытие офисов и развитие дистанционных каналов», — отмечал ранее председатель правления «Хоум Кредита» Юрий Андресов. Так, в 2014 году банк закрыл каждый четвертый офис, а за три месяца 2015 года сеть «Хоум Кредита» уменьшилась еще на 16% и состоит сейчас из 4483 точек различного формата. Количество точек в магазинах (по выдаче кредитов на товары) также сократилось в первом квартале.

«Мы расширяем возможности для оплаты услуг через банкоматы, терминалы, интернет и мобильный банк, сайт банка», — говорил ранее РБК Андресов. По его словам, большую часть услуг банк планирует предоставлять через удаленные каналы, а в офисах останутся прием депозитов и консультации по сложным продуктам и услугам.

Андресов отметил стабилизацию доли плохих долгов в портфеле: просрочка от трех месяцев в портфеле банка на 31 марта этого года составила 15,1% (15,6% по итогам 2014 года). «Однако дно еще не пройдено», — отметил представитель «Хоум Кредита», отказавшись делать прогнозы.

По итогам 2014 года потери банка по России составили 5 млрд руб., вместе с Казахстаном — 4,5 млрд руб.

## ПОМОГУТ НОВЫЕ УСЛУГИ

Ранее за первый квартал отчитался Тинькофф Банк, показав убыток в 193 млн руб. Отрицательный результат банк получил впервые с 2010 года, что объяснил в своем сообщении «чрезвычайной нестабильностью курсов валют». Другие крупные банки, которые специализируются на предоставлении необеспеченных кредитов гражданам, не отчитались за первый квартал, но показали убытки по итогам 2014 года. Среди таких банков — «Русский стандарт», «Восточный экспресс», ОТП, «Ренессанс Кредит», «Связной».

Аналитик Райффайзенбанка Денис Порывай считает, что предпосылок для улучшения ситуации в банковской рознице нет: «Экономика в целом замедляется, доходы населения падают, инфляция высокая. Плюс сам рынок уже перенасыщен». По его данным, примерно у половины экономически активного населения уже есть потребкредиты, а остальные скорее всего не желают жить в долг, особенно в текущей экономической ситуации. Поэтому, считает Порывай, большой ниши для заработка нет, а под старые кредиты по-прежнему требуется создавать резервы.

По его мнению, в следующем квартале убытки могут сократиться, но лишь из-за того, что уйдет «фактор дорожних депозитов», которые банки вынуждены были привлекать в начале этого года из-за резкого повышения в декабре 2014-го ключевой ставки ЦБ (на 6,5 п.п., до 17%). А сейчас ставка снизилась до 12,5%. «При этом просрочка от 1 до 90 дней в целом по сектору не уменьшается, и есть все предпосылки, что она мигрирует в 90+», — заключил аналитик «Райффайзенбанка».

В качестве источника заработка для розницы он видит комиссионные доходы, чем сейчас занимается, например, «Тинькофф». Действительно, этот банк развивает новые направления бизнеса, например привлечение ипотечных заемщиков через свою интернет-платформу для других банков, зарплатные проекты, планирует запустить брокерские услуги. «Эти новые направления помогут нам нарастить комиссионные доходы и позволят выйти в новые клиентские сегменты», — подтвердила пресс-секретарь «Тинькофф» Дарья Ермолина.

Умеренное улучшение качества активов в течение года-полтора маловероятно, но все-таки возможно по мере того, как спишутся с балансов кредиты, выданные в 2012–2013 годах — в годы активного роста рынка, когда требования к заемщикам были менее строгими, чем сейчас, говорит директор направления финансовых организаций агентства Fitch Дмитрий Васильев. Однако он не берет предсказать, как поведет себя в нынешних экономических условиях заемщики, которые получили кредиты даже по ужесточенным требованиям: их реальные доходы падают, а кредитная нагрузка очень высока. «Так что розничным банкам надо стиснуть зубы и терпеть», — советует Васильев.

## Госзаказ на недра

Государство заказывает геологоразведку полезных ископаемых для воспроизводства минерально-сырьевой базы. По углеводородам сегодня прирост запасов обеспечивается в основном за счет доразведки действующих месторождений: новых открытий меньше, чем

в советское время, и месторождения не такие крупные. Вложения в геологоразведку считаются рискованными: не каждое перспективное месторождение содержит ожидаемый объем полезных ископаемых, поэтому компании сокращают вложения в геолого-

разведку в период кризиса. Государство ведет тот объем разведочных работ, который не готов брать на себя бизнес, в том числе региональные работы и создание геологических карт. Без этой работы нельзя выставлять новые лицензии на аукционы.

торые будут заключены в течение двух лет, будут носить долгосрочный характер», — заявил РБК глава Минприроды Сергей Донской.

Заместитель генерального директора «Росгеологии» по связям с общественностью и СМИ Антон Сергеев сообщил РБК, что знает о распоряжении правительства и ожидает его официального выхода. «Работа в рамках распоряжения позволит заранее планировать деятельность всех производственных подразделений компании. Это даст возможность более эффективно распоряжаться как рабочей силой, так и техникой», — добавил он. Он также уточнил, что у компании хватает опыта и производственных мощностей по выполнению этих работ. И хотя она преимущественно специализируется на геологоразведке твердых полезных ископаемых и углеводородов, но и по другим видам полезных ископаемых работу выполнить сможет. В частности, на Петербургском экономическом форуме «Росгеология» планирует подписать соглашение с Росатомом о сотрудничестве.

## «РОСНЕФТЬ» VS «РОСГЕОЛОГИЯ»

Против решения сделать «Росгеологию» единственным исполнителем госзаказа на геологоразведку ранее выступала «Роснефть». Президент компании Игорь Сечин заявлял, что, если на базе

этой структуры будет создана единая нефтесервисная компания, это может быть чревато появлением на рынке нового монополиста. Также компания выступала против согласования права доступа «Росгеологии» на шельф для проведения сейсморазведки, называя это лоббизмом структуры со стороны Минприроды. Вчера представитель «Роснефти» Михаил Леонтьев в разговоре с РБК назвал «Росгеологию» «паразитарной структурой, которая способна только привлекать подрядчиков для выполнения геологоразведочных работ».

Пока «Роснефть» и «Газпром» являются единственными правообладателями разработки российского шельфа, в том числе арктического. «Роснефть» не пользуется услугами «Росгеологии» в качестве сервисного подрядчика, предпочитая западные профильные компании или собственные сервисные структуры.

Президент Российского геологического общества Виктор Орлов считает, что статус единственного исполнителя госзаказа на геологоразведку «Росгеологии» нужно было давать «минимум на период от начала до окончания действия контракта на выполнение определенных видов работ». По его словам, основные работы, например сейсморазведка, включают в себя три этапа (проектные работы, полевые и интерпретация результатов) и обычно растягиваются на три года. ■

Кипра и др. «Однако из-за снижения курса рубля по отношению к доллару и евро и, как следствие, роста себестоимости услуг роуминга в некоторых странах, куда поток туристов не так велик, мы были вынуждены изменить цены в сторону повышения», — уточнил Солодовников.

Представитель «ВымпелКома» Анна Айбашева сообщила РБК, что компания «всегда открыта к взаимодействию с регулятором: для дальнейшего повышения доступности услуг роуминга требуется в первую очередь решить ряд проблем в межоператорском взаимодействии». «Одной из первоочередных задач является

гармонизация отраслевых практик и национального законодательства, касающихся вопросов установления стоимости услуг международного завершения вызова», — отметила Айбашева.

В конце мая ФАС направила сотовым операторам письмо, в котором просила компании пересмотреть условия сотрудничества с роуминговыми партнерами. Эта просьба укладывается в проект «Принципы справедливого роуминга», который ведомство разработало ранее и который направлен на снижение конечных цен в роуминге до «комфортных». ■

ИНТЕРНЕТ Госдума поддержала спорный законопроект вопреки протестам Рунета

# Забвение в первом чтении

ДАРЬЯ ЛУГАНСКАЯ,  
СВЕТЛАНА БОЧАРОВА

**Законопроект, обязывающий поисковики удалять ссылки по запросам граждан, поддержали ответственные за его исполнение комитеты Госдумы. Депутаты рекомендовали принять законопроект о «праве на забвение» в первом чтении.**

Документ резко критиковала интернет-отрасль, но комитет Госдумы по информационной политике рекомендовал палате принять законопроект о «праве на забвение» в первом чтении. У комитета есть ряд замечаний, они могут быть учтены ко второму чтению проекта, сказал председатель комитета Леонид Левин. Ко второму чтению документ будет готовиться вместе с отраслью, отметил председатель комитета по информационной политике.

С Кремлем законопроект об удалении ссылок из интернет-поисковиков до внесения, по заявлению пресс-секретаря президента России Дмитрия Пескова, не согласовывался. Исполнителем выступает комитет Госдумы по информационной политике: он собирает отзывы, готовит документ к рассмотрению в Госдуме, организует диалог с отраслью.

Законопроект о «праве на забвение» внесла в Госдуму 29 мая группа депутатов всех фракций во главе с двумя членами этого комитета — эсэром Алексеем Казаковым и Вадимом Деньгиным (ЛДПР, первый заместитель председателя комитета). Если документ вступит в силу, граждане смогут требовать удалить ссылки на недостоверную, устаревшую (более трех лет) или «распространяемую с нарушением закона» информацию о них. В законопроекте есть исключения: поисковики не будут обязаны удалять ссылки на информацию о совершенных гражданами преступлениях, пока судимость не будет погашена или снята.

Другой законопроект, который те же депутаты внесли 29 мая, обязывает поисковики платить штрафы за отказ удалять ссылки: за отказ удалить информацию о гражданах по их запросу — до 100 тыс. руб., по решению суда — до 3 млн руб.

Документ одобрили правовое управление Думы, комитет по информационной политике (исполнитель) и комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству (соисполнитель).

«Право на забвение» в Госдуме обсуждают 11 июня: сначала внутри комитета Левина, а позже на экспертном совете с участием представителей отрасли. Последняя встреча закрыта для журналистов.

Суть проекта — в создании механизма для обеспечения права граждан на актуальную и правдивую информацию о себе в интернете, пояснил на открытии для СМИ обсуждении документа в Госдуме 11 июня соавтор проекта, депутат-эсэр Алексей Казаков. Проект дает гражданам право просить операторов удалить ссылки на публикации о себе без решения суда, но удаление ссылок в досудебном порядке для поисковиков будет делом добровольным;



Как считают депутаты, законопроект позволит простым пользователям защититься от «киберунижений»

обязанностью это станет только по решению суда, отметил Казаков.

Та же позиция у первого зампреда комитета по информполитике, соавтора проекта Вадима Деньгина из ЛДПР. «Человек имеет право быть представлен в интернете так, как считает нужным», — заявил он на заседании комитета. Даже если представлена честная информация, «но не с той стороны», у человека должно быть право удалить из интернета ссылку на нее, считает Деньгин.

«Это добрая, хорошая инициатива», — считает Деньгин. По его словам, проект имеет большую поддержку в интернет-сообществе, говорит депутат. Критика со стороны поисковиков ему непонятна: предусмотренный проектом механизм предполагает диалог пользователей с поисковиками, указал он. Опасений, что из поисковиков будет удаляться информация, представляющая общественный интерес, в частности о людях, «которые наворовали», Деньгин не разделяет. «Они будут жить в наших сердцах», — обещал он.

Левин также поддержал проект, напомнив, что подобная практика уже действует в Евросоюзе, подано больше 1 млн заявок на удаление ссылок. Левину, по его словам, не нравится, когда проект называют законом о «праве на забвение» — «это закон о достоверной информации». Проект, в частности, позволит простым людям защититься от «киберунижений» — набирающего обороты явления, когда подростки стовариваются и преследуют в Сети кого-то одного, привел пример депутат. Интернет получает все большее распространение в России, особенно среди молодого поколения; для части людей он заменяет собой реальную жизнь, указал Левин, говоря о своевременности проекта.

## ВОРОНКА ПОПРАВОК

В закрытой встрече с председателем профильного комитета Госдумы Леонидом Левиным участвовали представители крупнейших интернет-компаний Рунета («Яндекс», Mail.Ru Group, Google, Rambler & Co), директор Рос-

**Документ одобрили правовое управление Думы, комитет по информационной политике (исполнитель) и комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству (соисполнитель)**

сийской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК) Сергей Плуготаренко, глава Института развития интернета (ИРИ) Герман Клименко, несколько федеральных СМИ, в частности Интерфакс, рассказали источники РБК.

Поисковики смогут представить свои предложения о поправках ко второму чтению законопроекта о «праве на забвение» к 17 июня, сказал журналистам Сергей Плуготаренко по окончании этой встречи.

Плуготаренко, по его словам, на встрече предложил поисковикам актуализировать свои предложения у юристов РАЭК, но, воспользуются ли они им, он не знает. Левин подтвердил журналистам, что комитет ждет предложений от отрасли. На встрече он также обещал по возможности использовать эти предложения при подготовке проекта ко второму чтению, сказали РБК два ее участника.

Пока узнать у всех участников встречи, что они предлагали на обсуждении, РБК не удалось. Со слов Плуготаренко, компании более детально изложили те

критические замечания, которые ранее уже давал «Яндекс». Крупнейший поисковик Рунета сразу после внесения законопроекта в Госдуму заявил, что документ нарушает конституционное право граждан на поиск, доступ и получение информации, создает почву для многочисленных злоупотреблений и возлагает на операторов поисковых систем не свойственные им функции госорганов. Директор РАЭК добавил, заставит площадки «бегать» по регионам, причем зачастую до них вообще не дойдет информация об иске.

«Данный законопроект затрагивает нас и с точки зрения медийных активов, и в части нашего поискового сервиса, поэтому наши предложения будут учитывать оба эти направления», — заявила представитель Rambler & Co Софья Иванова. Она отказалась подробнее объяснить влияние поправок. По словам одного из участников встречи, Rambler & Co говорила, что норма об удалении ссылок негативно повлияет на трафик Lenta.ru. Еще одна медийная компания, Интерфакс, заявила, что ссылками в нынешней редакции законопроекта может считаться и бэкграунд в новостях, то есть информация о событиях, которые произошли раньше и связаны с новостью, а само агентство подходит под определение поисковой системы — на его сайте есть строка поиска.

О том, что поисковой системой, по определению из законопроекта, может

считаться и поиск внутри сайта, сказал руководитель юридического департамента Mail.Ru Group Антон Мальгинов. Он подчеркнул, что оператор поиска «не может и не должен подменять собой судебные или государственные органы, что фактически предполагается в существующей версии законопроекта». Для принятия решения, какие ссылки должны удаляться, «необходима предварительная административная или судебная процедура», заявил он.

Комментировать российский законопроект и рассказывать, что компания предлагала на встрече, представитель Google отказался, напомнив, что компания уже исполняет требования о «праве на забвение» в Европе. Плуготаренко рассказал РБК, что на встрече Google говорил про отрицательные стороны европейского «права на забвение»: имиджевые, финансовые, релевантные, инвестиционные риски, но деталей не запомнил.

Наказание не может быть вечным, в реальной жизни через какое-то время любое преступление должно быть забыто — то же должно быть и в интернете, говорил на встрече Герман Клименко. Количество людей, которые выиграют от закона, значительно превышает количество тех, кто проиграет, считает он.

Нормы проекта, касающиеся размеров и механизма назначения штрафов, на встрече не обсуждались, сказал Плуготаренко. Отрасли было сказано, что это вопрос дальнейшего обсуждения, — проект о наказаниях поисковиков за отказ удалять ссылки на публикации будет рассмотрен Думой не раньше осени, говорил ранее РБК собеседник в Госдуме. ■

**НЕДВИЖИМОСТЬ** | **Власти дали сигнал рынку снизить ставки на жилищные кредиты**

## Ипотека дешевеет

СИРАНУШ ШАРОЯН

**Агентство по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК) снижает ставки по всем ипотечным программам. Сейчас АИЖК скорее следует тренду, чем задает его, но его политика все еще важна для регионов.**

С 15 июня Агентство по ипотечному жилищному кредитованию снижает процентные ставки по всем ипотечным программам на покупку жилья на первичном и вторичном рынке, говорится в сообщении АИЖК.

Ставки по ипотечным продуктам на приобретение жилья на первичном рынке будут снижены в среднем на 0,6 п.п., минимальная ставка составит 10,3% годовых, максимальная — 11,4%. Процентная ставка по классической ипотеке АИЖК, в том числе на покупку жилья на вторичном рынке, составит 13,9–14,9% в зависимости от суммы кредита и размера первоначального взноса.

«АИЖК раньше задавало тренд на рынке ипотечного кредитования, но сейчас тренд задают крупные госбанки — Сбербанк и ВТБ, на которые приходится львиная доля новых кредитов, поэтому действия АИЖК — это скорее сигнал для остальных игроков, что пора пересматривать ставки», — говорит зампред правления Форс-банка Дмитрий Орлов. Действия АИЖК имеют большее значение для региональных рынков, где присутствие госбанков меньше, сильнее местные игроки и суммы кредитов меньше, добавляет он.

На 1 мая 2015 года средневзвешенная ставка по ипотечным кредитам,

выданным с начала 2015 года, составляет 14,4%. При этом ставки по отдельным ипотечным программам российских банков достигают 18% годовых и более.

ВТБ24 снизил ставки по ипотечным кредитам на 1 п.п. в начале июня. Директор департамента ипотечного кредитования ВТБ24 Андрей Осипов рассказал журналистам, что ставка по ипотечным программам банка на покупку готового жилья после этого составила 14,95%. «Пока еще ставки остаются высокими для того, чтобы заемщики брали ипотеку столь же активно, как, например, в прошлом году, — признал банкир. — Но это сигнал рынку, свидетельствующий о том, что банки готовы идти на снижение».

**Ставки по ипотечным продуктам на приобретение жилья на первичном рынке будут снижены в среднем на 0,6 п.п., минимальная ставка составит 10,3% годовых, максимальная — 11,4%**

По оценке вице-президента ХМБ «Открытие» Анны Юдиной, средняя ставка по рынку кредитования вторичного жилья в мае составляла 16%, а в июне она может опуститься до 15%. Возможность для снижения ставок по ипотеке у банков появилась после решения ЦБ 30 апреля снизить ключевую ставку на 1,5 п.п., до 12,5%. «После снижения ставки ЦБ у банков появилась уверенность, что стоимость фондирования не будет расти», — говорила Юдина РБК. ■

### CLASSIFIED | НЕДВИЖИМОСТЬ

По вопросам размещения в рубрике Classifieds обращайтесь в Рекламное Агентство «СБП» по тел.: (495) 380-11-67, 917-97-70

**ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ**  
для инвестиций  
МЖС / ПРОМ / СЕЛЬХОЗ  
от 0,5 до 200 га

495 **775 7475**

[www.psnsale.ru](http://www.psnsale.ru)

[www.bc-neogeo.ru](http://www.bc-neogeo.ru)  
ПРОДАЖА / АРЕНДА  
Тел. +7 (495) 54-54-320

м. «Калужская»  
**ГОТОВЫЕ ОФИСЫ**  
от 50 м<sup>2</sup>  
от **115** тыс. руб./м<sup>2</sup>

СОСЕДИ УЖЕ РАБОТАЮТ

**РИТЕЙЛ**

СКИДКА **20%**

ПРОДАЖА

ул. Б. Грузинская  
ОТДЕЛЬНО СТОЯЩЕЕ

**ЗДАНИЕ**  
с прилегающей территорией

**4500 м<sup>2</sup>**  
**3950 \$/м<sup>2</sup>**

0,23 га  
220 тыс. руб./м<sup>2</sup>

+7 (495) **589-01-81**  
[WWW.GRUZINKA30.RU](http://www.GRUZINKA30.RU)

**РБК СТИЛЬ**

Жизнь в удовольствии

[style.rbc.ru](http://style.rbc.ru)

Бауманская • Белорусская

**15% скидка**

**РИТЕЙЛ**  
в составе апарт-кварталов

от **6 млн руб.** / ДОХОДНОСТЬ **12%**

- от 11 до 700 кв.м
- ВИТРИНЫ
- потолки до 6 м
- большой пешеходный трафик

+7 (495) **54 54 320**

ДАНИЛОВСКИЙ ФОРТ

НОВОДАНИЛОВСКАЯ  
НАБЕРЕЖНАЯ, 10

**АРЕНДНЫЙ БИЗНЕС ПОД КЛЮЧ**  
БИЗНЕС-ЦЕНТР КЛАССА Б+  
С АРЕНДАТОРОМ

[WWW.HALS-DEVELOPMENT.RU](http://WWW.HALS-DEVELOPMENT.RU)

495 **725 5555**

Доходность по вкладам в рублях перестанет быть двузначной

## Уходящий процент

АНАСТАСИЯ СТОГНЕЙ,  
АНТОН БАЕВ

Сегодня ЦБ, скорее всего, снизит ключевую ставку на 1 п.п., до 11,5% годовых, говорят опросы Bloomberg. У вкладчиков банков есть две-три недели, чтобы зафиксировать пока еще двузначные ставки по рублевым вкладам.

### ВСЛЕД ЗА КЛЮЧЕВОЙ СТАВКОЙ

В понедельник ЦБ проведет очередное заседание по вопросам денежно-кредитной политики, на котором может вновь снизить ключевую ставку. По данным опроса Bloomberg, 21 из 34 аналитиков уверен, что регулятор снизит ее с 12,5 до 11,5% годовых. Семеро аналитиков считают, что ставка опустится до 11%, а пятеро — до 12% годовых.

Этот прогноз совпадает с опросом РБК, в котором участвовали 13 экономистов. «Регулятор однозначно дал понять рынку, что рассматривает вариант дальнейшего снижения ставки как наиболее вероятный — это ясно и из его комментария к последнему снижению, и из последующих выступлений руководства Банка России», — говорит главный экономист МТС Банка Евгений Надоршин.

Если такой сценарий будет реализован, это станет уже четвертым с начала года снижением ключевой ставки: 30 января она опустилась с 17 до 15% годовых, 13 марта — до 14% годовых, а 30 апреля — до 12,5% годовых.

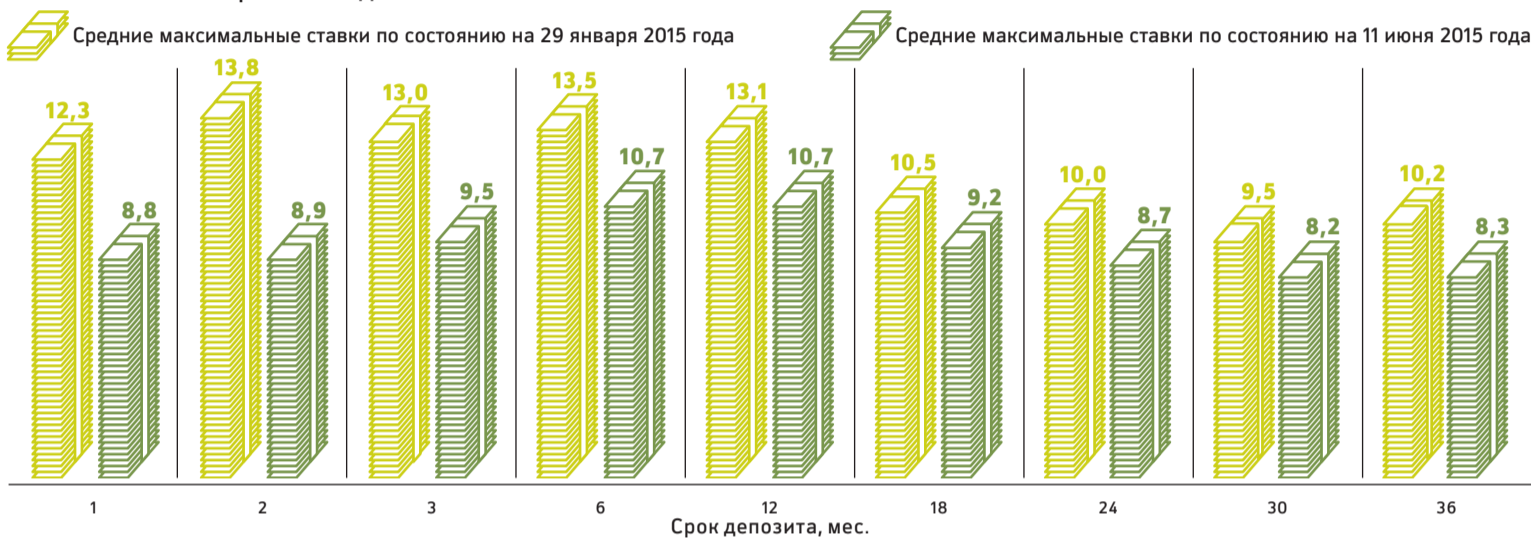
Вслед за ЦБ коммерческие банки с начала года снизили доходность по рублевым вкладам на 3,7 п.п.: в первой декаде января максимальная ставка в первой десятке банков составляла 15,33%, а во второй декаде мая — 11,66%.

### ДВЕ НЕДЕЛИ НА ФИКСАЦИЮ

Если прогнозы аналитиков оправдаются и ЦБ снизит ставку на 1 п.п.,

### Падение продолжается

Средние максимальные ставки по депозитам снизились с начала года на 1,2–4,9 п.п. в зависимости от срока вклада



Источник: данные 10 крупнейших банков по объему депозитов физлиц

доходность по депозитам продолжит уменьшаться, считает Надоршин. «Банки двинут ставки по депозитам вниз, хотя и в меньших масштабах», — считает и главный экономист Альфа-банка Наталия Орлова. По ее словам, банки непременно ответят на действия регулятора, но со стандартным лагом в три недели.

Эту точку зрения разделяет и начальник управления развития розничного бизнеса Абсолют Банка Антон Павлов. Он убежден, что временной зазор между решением ЦБ и снижением доходности по вкладам составит две-три недели. Насколько быстро банки ответят на действия регулятора, зависит от показателей розничного бизнеса. «Если целевые уровни по объемам вкладов выполняются, то можно понижать ставки по ним сразу, не опасаясь негативной реакции. Если нет, то банк будет снижать их постепенно», — пояснил Павлов.

Чрезмерно низкие ставки могут ударить по самим банкам, опасается Надоршин. Стремясь снизить стоимость фондирования, банки забывают, что уже наступали на похожие грабли летом прошлого года, когда низкие рублевые ставки по депозитам формировали условия для оттока капитала, подчеркнул он.

Если в начале года доходность по рублевым вкладам была в разы выше, чем по вкладам в валюте, то сейчас их преимущества становятся все менее заметными. «Очевидной выгоды нет, — говорит Орлова, — поэтому лучше сохранять ту структуру сбережений, которая уже запущена, и ничего не переключать».

Эта ситуация скоро изменится, считает Павлов. «Сейчас ставка имеет двузначное значение, что изменится в третьем-четвертом квартале этого года. Больше 10% мы уже наверняка не увидим», — говорит он.

**Сегодня средняя максимальная ставка по годовым рублевым депозитам в десяти крупнейших по объемам вкладов банков составляет 10,7% годовых**

По данным «РБК Quote», сегодня средняя максимальная ставка по годовым рублевым депозитам в десяти крупнейших по объемам вкладов банков составляет 10,7% годовых. Кроме того, двузначная средняя ставка пока сохраняется у шестимесячных вкладов — также 10,7% годовых. У всех остальных срочных вкладов средняя ставка уже ниже 10% годовых.

У вкладчиков есть пара недель, чтобы зафиксировать двузначные ставки перед их очередным снижением. Самые выгодные вклады сроком на шесть и 12 месяцев сейчас предлагает ХКФ Банк (13 и 13,5% годовых). Крупные банки отказываются от краткосрочных депозитов (один-два месяца), поэтому предложений здесь немного. По краткосрочным депозитам лучшие ставки у Россельхозбанка (на месяц — 10,25% годовых, на два месяца — 10,5% годовых).

### Максимальные ставки по депозитам\* в 10 крупнейших банках по объему вкладов физлиц, % годовых

Банк/срок вклада, мес.	1	2	3	6	12	18	24	30	36	Названия вкладов
Сбербанк	7,25	7,27	8	8,7	9,43	8,69	8,87	9,3	9,5	«Сохраняй ОнЛ@йн»
ВТБ24	—	—	10,8	10,85	10,5	8,8	6,65	6,55	6,55	«Выгодный»
Банк Москвы	—	—	7,8	10,8	9,3	7,3	7,1	—	6,8	«Максимальный доход» онлайн
Райффайзенбанк	—	—	7	9,5	10	—	—	—	—	«Идеальный баланс», «Личный выбор»
Газпромбанк	—	—	9,8	10,8	10,8	—	9,5	—	8,8	«Газпромбанк – Перспективный»
«Открытие»	—	—	10,6	11,51	11,92	10,53	10,54	—	—	«Комфортный-Online», «Основной доход», «Активное пополнение»
Альфа-банк	—	—	7,1	9,6	9,6	9,6	9,6	—	9,6	Депозиты «Победа»
ХКФ Банк	—	—	—	13	13,5	—	—	—	—	«Быстрый доход»
РСХБ	10,25	10,5	10,85	12	11,3	10,5	8,8	8,7	8,7	«Классический», «Солнечный»
Промсвязьбанк	—	—	13,5	10	10,5	—	—	—	—	«Юбилейный», «Моя выгода»
<b>Средняя ставка</b>	<b>8,75</b>	<b>8,89</b>	<b>9,49</b>	<b>10,68</b>	<b>10,69</b>	<b>9,24</b>	<b>8,72</b>	<b>8,18</b>	<b>8,33</b>	

\* Сумма вклада до 50 тыс. руб. (100 тыс. руб. — для ВТБ24)

Источник: данные банков